**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**ВЕРХНЕ-ДОНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА**

**О МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОБЛЮДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА, ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА ГИДРОТЕХНИЧЕСКИМИ СООРУЖЕНИЯМИ**

**ПО ИТОГАМ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ РАБОТЫ**

**В 2016 ГОДУ.**

### В 2016 году Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору была продолжена нормотворческая деятельность по совершенствованию законодательства в сфере возложенных на неё полномочий.

Принятые и вступившие в силу нормативные и правовые акты направлены на предупреждение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах, определяют порядок процедур, исполнение которых позволит в правовом поле обеспечить допустимый уровень безопасности на поднадзорных объектах. Некоторые документы вносят изменения в ранее установленный порядок организации эксплуатации опасных объектов, в подходы к подготовке руководителей и специалистов, а также к разработке внутренних документов, регулирующих работу подразделений и служб, занятых вопросами обеспечения промышленной, энергетической безопасности и безопасности на объектах строительства и реконструкции.

### При этом остаются актуальными требования о лицензировании отдельных видов деятельности, регистрации эксплуатируемых опасных производственных объектов в Государственном реестре, страховании ответственности за причинение вреда в случае аварии на опасном производственном объекте, организации производственного контроля, осуществлении внутренних мероприятий, направленных на обеспечение требований промышленной, энергетической безопасности, а также безопасности на объектах государственного строительного надзора и гидротехнических сооружениях.

### Исходя из вышеизложенного, Верхне-Донское управление Ростехнадзора считает необходимым для подконтрольных предприятий, изучить приведённые ниже нормативные правовые акты и обеспечить их безусловное исполнение.

### Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году в сфере промышленной безопасности

Федеральный закон от 03.07.2016 № 283-ФЗ «О внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (введен институт общественных инспекторов в области промышленной безопасности, определен правовой статус руководств по безопасности, предусмотрено утверждение Ростехнадзором по согласованию с Минтрудом России типового положения о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда);

постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2016   
№ 1338 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (постановлением вносятся изменения в части исключения из актов Правительства Российской Федерации функций и полномочий,   
не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401).

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 12.02.2016 № 48 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой   
по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственныхобъектах»;

приказ Ростехнадзора от 09.03.2016 № 90 «О внесении изменений   
в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538»;

приказ Ростехнадзора от 29.03.2016 № 125 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств»;

приказ Ростехнадзора от 12.04.2016 № 146 «О внесении изменений   
в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 г. № 533»;

приказ Ростехнадзора от 28.04.2016 № 170 «О внесении изменений   
в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров»;

приказ Ростехнадзора от 22.06.2016 № 236 «О внесении изменений   
в некоторые приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, устанавливающие требования в области промышленной безопасности при добыче угля подземным способом»;

приказ Ростехнадзора от 25.07.2016 № 306 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

приказ Ростехнадзора от 28.07.2016 № 316 «О внесении изменений   
в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538»;

приказ Ростехнадзора от 15.08.2016 № 339 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений»;

приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 № 449 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по организации работ по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ведения горных работ»;

приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 № 450 «О внесении изменений   
в некоторые приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, устанавливающие требования в области промышленной безопасности при добыче угля подземным способом» (от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», от 16.12.2013 № 517 «Об утверждении Федеральных норм   
и правил в области промышленной безопасности «Инструкция   
по предупреждению эндогенных пожаров и безопасному ведению горных работ на склонных к самовозгоранию пластах угля»);

приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 № 451 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по составлению планов ликвидации аварий на угольных шахтах»;

приказ Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461 *«*Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

приказ Ростехнадзора от 09.11.2016 № 466 *«*Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов транспортирования жидкого аммиака»;

приказ Ростехнадзора от 15.11.2016 № 475 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»;

приказ Ростехнадзора от 21.11.2016 № 490 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах»;

приказ Ростехнадзора от 28.11.2016 № 501 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при разработке нефтяных месторождений шахтным способом»;

приказ Ростехнадзора от 21.06.2016 № 234 «О внесении изменения   
в Перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 сентября   
2015 г. № 355 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов   
в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 07.09.2016 № 376 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 10 декабря 2007 г. № 848 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов»;

приказ Ростехнадзора от 31.05.2016 № 206 «О внесении изменений   
в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утверждённый приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 23 июня 2014 г. № 260»;

приказ Ростехнадзора от 15.07.2016 № 301 «О признании утратившими силу приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору по вопросам платы за негативное воздействие   
на окружающую среду»;

приказ Ростехнадзора от 30.08.2016 № 366 «О внесении изменений   
в Требования к формированию и ведению реестра экспертов в области промышленной безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 августа 2015 г. № 326»;

приказ от 12.05.2016 № 188 «О внесении изменений в Требования   
к проведению квалификационного экзамена по аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 августа 2015 г. № 328».

### Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году в сфере государственного строительного надзора

Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений   
в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»(изменены условия и порядок приобретения статуса СРО; скорректированы правила формирования компенсационного фонда возмещения вреда; дополнительно предусматривается формирование в ряде случаев компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, регламентированы правила размещения средств указанных фондов в банках; установлены новые требования к разработке СРО стандартов и внутренних документов);

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 31.03.2016 № 132 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

приказ Ростехнадзора от 14.11.2016 № 471 «Об утверждении формы акта о причинах и об обстоятельствах аварии на опасном объекте и формы извещения об аварии на опасном объекте»;

приказ Ростехнадзора от 16.11.2016 № 478 «Об утверждении Положения о порядке и способе ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

приказ Ростехнадзора от 19.12.2016 № 540 «О внесении изменений   
в форму единого реестра членов саморегулируемых организаций, утвержденную приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2015 г. № 114»;

приказ Ростехнадзора от 28.11.2016 № 498 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 05.07.2011 № 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

### Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году в сфере федерального государственного энергетического надзора

### 

В 2016 году приняты следующие нормативные правовые акты в сфере федерального государственного энергетического надзора:

Федеральный закон от 01.05.2016 № 132-ФЗ «О внесении изменений   
в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности в сфере теплоснабжения» (установлены правовые основы федерального государственного энергетического надзора за соблюдением требований безопасности в сфере теплоснабжения);

постановление Правительства Российской Федерации от 10.06.2016   
№ 525 «О внесении изменений в Правила расследования причин аварий   
в электроэнергетике в целях оптимизации критериев, определяющих аварии,   
и регламентации процедур их расследования» (уточнены критерии аварий   
и скорректирован порядок проведения расследования их причин Ростехнадзором и эксплуатирующими организациями);

постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2016   
№ 701 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» (федеральный государственный энергетический надзор распространен на отдельные категории потребителей электрической энергии);

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2016   
№ 1229 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере теплоснабжения» (вносятся изменения в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, а также Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400, в части уточнения полномочий Ростехнадзора и Минэнерго России в сфере теплоснабжения).

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 03.02.2016 № 35 «О внесении изменений   
в Порядок согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства»;

приказ Ростехнадзора от 25.04.2016 № 157 «Об утверждении формы   
и порядка оформления акта о расследовании причин аварийной ситуации при теплоснабжении»;

приказ Ростехнадзора от 25.04.2016 № 158 «Об утверждении формы   
и порядка оформления отчета об аварийных ситуациях при теплоснабжении»;

приказ Ростехнадзора от 15.07.2016 № 297 «О внесении изменений   
в отдельные Административные регламенты Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственных функций в области осуществления федерального государственного энергетического надзора, энергетической эффективности   
и энергосбережения»;

приказ Ростехнадзора от 15.11.2016 № 474 «Об утверждении порядка формирования комиссий по расследованию причин аварий   
в электроэнергетике».

### Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году в сфере надзора за гидротехническими сооружениями

### 

В течение 2016 года вступили в силу новые законодательные и нормативные документы, которыми внесен ряд изменений в правовое поле, относящееся к безопасности гидротехнических сооружений.

Так принятый Федеральный закон от 03.07.2016 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» законодательно устанавливает классы гидротехнических сооружений и дифференцированный режим плановых проверок ГТС в зависимости от их класса, исключена необходимость разработки декларации безопасности на стадии эксплуатации в отношении ГТС IV класса, исключена обязанность владельцев ГТС III и IV классов создавать и поддерживать в состоянии готовности локальные системы оповещения, упрощена процедура получения разрешения для эксплуатации ГТС);

постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2016

№ 1149 «О внесении изменений в Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» приводит в соответствие с положениями Федерального закона от 03.07.2016 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений») порядок декларирования ГТС и предусматривает порядок освобождения от необходимости разработки декларации безопасности ГТС. П. 5 (б) данного постановления гласит, что "В случае если участниками преддекларационного обследования установлено, что возможные повреждения гидротехнических сооружений не приведут к возникновению чрезвычайной ситуации, декларирование безопасности таких гидротехнических сооружений не проводится, сведения о них не вносятся в Российский регистр гидротехнических сооружений и разрешение на эксплуатацию гидротехнического сооружения не требуется". Это нововведение позволяет упорядочить перечни поднадзорных объектов ГТС, сосредоточится на работе с гидросооружениями, представляющими реальную угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций (применение риск ориентированного контроля) и повысить качественный уровень надзорной деятельности;

приказ Ростехнадзора от 29.03.2016 № 120 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных

и портовых гидротехнических сооружений)». Данная Методика охватывает более широкий спектр направлений, в которых может быть причинен ущерб, предусматривает вред, причиняемый окружающий среде, конкретизирует порядок производимых расчетов.