



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

13 декабря 2024 г.

№ 386

Москва

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, на 2025 год

В соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, Порядком разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 сентября 2022 г. № 341, в целях повышения качества реализации контрольных (надзорных) полномочий **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, на 2025 год (далее – Программа профилактики).

2. Управлению государственного строительного надзора Ростехнадзора (Горлову А.Н.):

1) обеспечить выполнение мероприятий Программы профилактики в установленные сроки;

2) не позднее 30 марта 2026 г. представить заместителю руководителя Ростехнадзора, курирующему направление федерального государственного строительного надзора, годовой отчет о реализации Программы профилактики, включающий в том числе информацию о реализации Программы профилактики территориальными органами Ростехнадзора.

3. Территориальным органам Ростехнадзора:

1) не позднее 10 дней со дня утверждения программ профилактики утвердить график реализации профилактических мероприятий на 2025 год и назначить должностных лиц, ответственных за их выполнение;

2) не позднее 25 февраля 2026 г. представить в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора годовой отчет о реализации Программы профилактики.

4. Управлению государственного строительного надзора (Горлову А.Н.) не позднее 15 апреля 2026 г. представить руководителю Ростехнадзора годовой отчет о реализации Программы профилактики.

5. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Сергеева В.И.

Руководитель



А.В. Трембицкий

УТВЕРЖДЕНА

приказом Ростехнадзора

от «13» декабря 2024 г. № 386

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И СОДЕРЖАНИЯ
ЛИФТОВ, ПОДЪЕМНЫХ ПЛАТФОРМ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ,
ПАССАЖИРСКИХ КОНВЕЙЕРОВ (ДВИЖУЩИХСЯ ПЕШЕХОДНЫХ
ДОРОЖЕК), ЭСКАЛАТОРОВ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ЭСКАЛАТОРОВ
В МЕТРОПОЛИТЕНАХ, НА 2025 ГОД**

**1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И СОДЕРЖАНИЯ
ЛИФТОВ, ПОДЪЕМНЫХ ПЛАТФОРМ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ,
ПАССАЖИРСКИХ КОНВЕЙЕРОВ (ДВИЖУЩИХСЯ ПЕШЕХОДНЫХ
ДОРОЖЕК), ЭСКАЛАТОРОВ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ЭСКАЛАТОРОВ
В МЕТРОПОЛИТЕНАХ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА
ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ**

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – Программа профилактики), разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, приказом Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341 «Об утверждении Порядка разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов

в метрополитенах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 (далее – Положение № 241), направленные на предупреждение нарушений обязательных требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах

Положением № 241 установлено, что предметом федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, является:

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими опасные технические устройства зданий и сооружений, обязательных требований, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 5 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими опасные технические устройства зданий и сооружений, порядка организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, установленного в соответствии с частью 10 статьи 55²⁴ Градостроительного кодекса Российской Федерации;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, установленных:

статьями 3, 4, 5, статьей 6 (в части соответствия продукции документации к ней, соблюдения процедур подтверждения соответствия при вводе в эксплуатацию, в период эксплуатации, по окончании назначенного срока службы) технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) и приложением № 1 к указанному техническому регламенту;

пунктами 7, 8 статьи 4, пунктами 4, 6 - 11, 14 - 19 статьи 5, статьей 6, пунктами 2, 3 и 8 статьи 8, статьей 9, пунктами 1, 7 - 9 статьи 11 (в части достоверности сведений и документов, послуживших основанием для подтверждения соответствия продукции обязательным требованиям, соответствия сертификата (декларации) требованиям к оформлению сертификата соответствия (декларации о соответствии), установленным законодательством Российской Федерации в сфере технического регулирования и (или) правом Евразийского экономического союза), пунктом 1 статьи 12 технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) и приложением № 1, разделом «Грузоподъемные машины» приложения № 2, приложением № 3 к указанному техническому регламенту.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» с 1 сентября 2024 г. реализованы полномочия Ростехнадзора по оценке соблюдения обязательных требований, отнесенных к предмету соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими опасные технические устройства зданий и сооружений, порядка организации безопасного использования

и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, установленного в соответствии с частью 10 статьи 55²⁴ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

К объектам федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – федеральный государственный надзор за опасными техническими устройствами зданий и сооружений), относятся:

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанная с использованием и содержанием опасных технических устройств зданий и сооружений, принадлежащих им на праве собственности либо ином законном основании;

опасные технические устройства зданий и сооружений, а также процессы, связанные с их использованием и содержанием.

Учет опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется путем ведения реестра таких технических устройств территориальными органами Ростехнадзора. Ведение реестра опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется посредством сбора сведений об опасных технических устройствах зданий и сооружений.

По состоянию на 1 ноября 2024 г. подконтрольная база федерального государственного надзора за опасными техническими устройствами зданий и сооружений оценивается в количестве 589 330 опасных технических устройств зданий и сооружений.

В том числе:

лифтов – 569 325 ед.;

подъемных платформ для инвалидов – 8 047 ед.;

эскалаторов вне метрополитенов – 10 552 ед.;

пассажирских конвейеров – 1 406 ед.

Количество организаций владельцев лифтов – 57 530.

Федеральный государственный надзор за опасными техническими устройствами зданий и сооружений осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

С учетом ограничительных мер, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», за 10 месяцев 2024 года в рамках федерального государственного надзора за опасными техническими устройствами зданий и сооружений территориальными органами Ростехнадзора проведено:

84 выездных контрольно-надзорных мероприятия по согласованию с органами прокуратуры;

902 контрольно-надзорных мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом;

объявлено 1881 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

В соответствии с Положением № 241 в рамках федерального государственного надзора за опасными техническими устройствами зданий и сооружений могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2023 год и 10 месяцев 2024 г.

Наименование мероприятия	2023 г.	10 мес. 2024 г.
Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований	1511	1624
Обобщение правоприменительной практики	92	64
Объявлено предостережений	810	1881

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений и предупреждение причин и условий возникновения аварий на объектах, где эксплуатируются такие технические устройства.

За 10 месяцев 2024 года зарегистрировано 3 аварии на лифтах.

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основным фактором риска причинения вреда (ущерба) явилось неисправное состояние лифтов ввиду ненадлежащего технического обслуживания и ремонта.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации Программы профилактики являются:

а) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

б) доведение обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

в) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, сроки проведения указанных мероприятий, ответственные за их проведение структурные подразделения Ростехнадзора, а также основания проведения представлены в таблице.

1.	Информирование			
1.	Информирование (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Ростехнадзора, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах)	В течение всего 2025 года	Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора (размещение документов по вопросам соблюдения обязательных требований и поддержание их в актуальном состоянии на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора)	Статья 46 Федерального закона № 248-ФЗ пункт 21 Положения № 241

			<p>Ответственные за информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований Ростехнадзора: Управление информатизации, Организационно-аналитическое управление; Управление государственного строительного надзора; (размещение соответствующих сведений и поддержание их в актуальном состоянии на официальном сайте Ростехнадзора)</p>	
2.	Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	<p>Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2024 год в Управление государственного строительного надзора</p>	<p>До 30 января 2025 г.</p>	<p>Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора</p>	<p>Статья 47 Федерального закона № 248-ФЗ пункт 21 Положения № 241</p>
2.2.	<p>Размещение проекта доклада о правоприменительной практике в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2024 год на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием способа подачи предложений, а также направление для общественного обсуждения в Общественный совет при Ростехнадзоре, в Торгово-промышленную палату</p>	<p>До 25 февраля 2025 г.</p>	<p>Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора</p>	

	<p>Российской Федерации, в Российский союз промышленников и предпринимателей, в Общероссийскую организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей</p>			
2.3	<p>Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2024 год и его размещение на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p>	<p>До 1 апреля 2025 г.</p>	<p>Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора</p>	
2.4.	<p>Утверждение руководителем территориального органа доклада о правоприменительной практике в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2024 год</p>	<p>До 15 марта 2025 г.</p>	<p>Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора</p>	
2.5.	<p>Размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике территориального</p>	<p>Не позднее двух рабочих дней со дня</p>	<p>Территориальный орган Ростехнадзора</p>	

	органа Ростехнадзора за 2024 год на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	утверждения доклада		
3.	Объявление предостережения			
3.1.	Объявление предостережения юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, эксплуатирующим опасные технические устройства зданий и сооружений (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	По мере возникновения необходимости в течение всего 2025 года	Ответственные структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора	Статья 49 Федерального закона № 248-ФЗ пункты 21, 24-26 Положения № 241

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

4.1. Информирование

Наименование показателя	2024 год	Прогноз
-------------------------	----------	---------

		на 2025 год
Доля размещенной информации в общем количестве информации, подлежащей размещению на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, %	100	100

4.2. Обобщение правоприменительной практики

Наименование показателя	на 2024 год	Прогноз на 2025 год
Количество подготовленных проектов докладов о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за предшествующий год, ед.	1	1

4.3. Объявление предостережений

Наименование показателя	2024 год (10 месяцев)	Прогноз на 2025 год
Количество объявленных предостережений владельцам опасных технических устройств зданий и сооружений, ед.	1881	2059

Ключевым показателем эффективности и результативности осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, в том числе при проведении профилактических мероприятий, отражающим уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, является снижение

количества аварий, произошедших при эксплуатации опасных технических устройств зданий и сооружений в отчетном году, по сравнению со средним значением за последние 5 лет количеством аварийных ситуаций, произошедших при эксплуатации опасных технических устройств зданий и сооружений, в отношении которых Ростехнадзором (его территориальными органами) осуществляется федеральный государственный надзор за опасными техническими устройствами зданий и сооружений.

Количество аварийных ситуаций (3 аварии), произошедших за 10 месяцев в 2024 году, не увеличилось по сравнению со средним количеством произошедших аварий за предыдущие 5 лет.

Целевым значением ключевого показателя является уменьшение количества аварий за отчетный год по сравнению со средним количеством произошедших аварий за предыдущие 5 лет.
