Доклад обособленного структурного подразделения по Тамбовской области Верхне-Донского управления Ростехнадзора по теме: «Анализ работы с обращениями граждан и юридических лиц в 2016-2018 годах»

Работу с обращениями граждан, поступающими в виде предложений, заявлений, жалоб, обособленное структурное подразделение Верхне-Донского управления Ростехнадзора по Тамбовской области (далее – подразделение) осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 02.05.2006 г. №59 – ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За период 2016-2018 года обособленным структурным подразделение по Тамбовской области рассмотрено 17 обращений по вопросу эксплуатации гидротехнических сооружений (далее-ГТС), в 2016 – 5 обращений, в 2017 – 8 обращений, в 2018 – 4 обращения.

В основной массе обращения были по бесхозяйным гидротехническим сооружениям и самовольно построенным сооружениям, все обращения перенаправлены по компетенции для принятия мер в Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области, Управление Росприроднадзора по Тамбовской области, а также в Прокуратуру Тамбовской области.

Хотелось остановится на обращениях, присланных в адрес Управления с муниципальных образований Кирсановского и Инжавинского районов так как данные администрации осуществляли преддекларационные обследования без участия представителей Управления и с отсутствующими расчетами размера вероятного вреда.

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 03.07.2016 г. №225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – ФЗ-255) предусмотрено, что сведения о гидротехническом сооружении, не внесенные в Российский регистр гидротехнических сооружений и (или) не обновленные в Российском регистре гидротехнических сооружений до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат обязательному внесению и (или) обновлению с присвоением гидротехническому сооружению соответствующего класса после утверждения федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, декларации безопасности гидротехнических сооружений.

При внесении в Регистр сведений о гидротехническом сооружении в соответствии с критериями классификации гидротехнических сооружений, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 года №986, ему присваивается один из следующих четырех классов:

I класс - гидротехническое сооружение чрезвычайно высокой опасности,

II класс - гидротехническое сооружение высокой опасности,

III класс - гидротехническое сооружение средней опасности,

IV класс - гидротехническое сооружение низкой опасности.

Согласно п. 7 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 года №1303, а также п. 4 Дополнительных требований к содержанию деклараций безопасности гидротехнических сооружений и методики их составления, учитывающие особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений различных видов в зависимости от их назначения, класса, конструкции, условий эксплуатации и специальных требований к безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 3 ноября 2011 года №625, разработке декларации безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации, консервируемых или ликвидируемых, предшествует обследование гидротехнических сооружений, которое организуется их собственником и (или) эксплуатирующей организацией, с обязательным участием представителей органа надзора (Ростехнадзора), МЧС России, проектной организации, специализированных научных организаций, с последующим составлением акта преддекларационного обследования гидротехнических сооружений по форме согласно приказа Ростехнадзора от 30 октября 2013 года №506.

Класс опасности гидротехнических сооружений также определяются в зависимости от возможных последствий при гидродинамических авариях (п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 года №986), который устанавливается расчетом вероятного вреда, выполненного в соответствии с утвержденными методиками и порядком определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения.

Расчет размера вероятного вреда производится владельцем (эксплуатирующей организацией) гидротехнического сооружения (п. 3 Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.12.2001 г. №876) и согласовывается им с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых может быть причинен этот вред, в порядке, устанавливаемом указанными органами в соответствии с их полномочиями (на территории Тамбовской области согласно Постановлению Администрации области от 23.09.2008 г. №1189 таким уполномоченным органом является Управление по охране окружающей среды и природопользовании Тамбовской области).

Собственник или эксплуатирующая организация может сама в соответствии с утвержденной методикой (приказ Ростехнадзора от 29 марта 2016 года №120 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)») выполнить расчет вероятного вреда и согласовать с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации без каких либо финансовых затрат.

Основываясь на расчете вероятного вреда, специализированная комиссия делает выводы о классе опасности гидротехнического сооружения, а также о необходимости декларирования или отсутствия необходимости в декларировании безопасности гидротехнических сооружений.

Так в ходе проведения в 2017 году преддекларационных обследований гидротехнических сооруженийэксплуатируемых Гавриловским 2-ым сельсоветом Гавриловского района Тамбовской области (ГТС на овраге Орлов на северо-восток от с.Гавриловка 1-я) и ТОГБУ «Тамбовское водное хозяйство» (ГТС у с.Ярославка, в 7 км восточнее с.Ярославка Никифоровского района Тамбовской области) в ходе рассмотрения представленных расчетов размера вероятного вреда, комиссией был установлен III класс опасности сооружений, так как в данных расчетах имеется определенное число постоянно проживающих людей, которые могут пострадать от аварии гидротехнического сооружения в результате аварии что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 года №986 относится к III класс опасности.

Также можно отдельно остановится на обращениях граждан города Котовска на ненадлежащую эксплуатацию ГТС Тамбовского гидроузла на р. Лесной Тамбов Рассказовского района Тамбовской области (далее-ГТС Тамбовского гидроузла на р. Лесной Тамбов), а также на ненадлежащий эксплуатационный уровень водохранилища, образованного данным сооружением.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 г. №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее-ФЗ-117) декларация безопасности гидротехнического сооружения - документ, в котором обосновывается безопасность гидротехнического сооружения и определяются меры по обеспечению безопасности гидротехнического сооружения с учетом его класса.

Содержание декларации безопасности гидротехнического сооружения, порядок ее разработки и представления в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти устанавливает Правительство Российской Федерации с учетом специфики гидротехнического сооружения.

Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация составляют и представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти декларацию безопасности гидротехнического сооружения согласно Положению о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 года №1303.

Декларация безопасности ГТС Тамбовского гидроузла на р. Лесной Тамбов, разработанная ГФУ «Цнинская шлюзованная система», была утверждена Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2015 году.

По результатам рассмотрения представленных документов, уровень безопасности сооружения был оценен как нормальный, в связи с чем Ростехнадзором был установлен срок действия декларации безопасности ГТС Тамбовского гидроузла на р. Лесной Тамбов 5 лет со дня утверждения.

При декларировании безопасности ГТС Тамбовского гидроузла на р. Лесной Тамбов Ростехнадзором была определена величина финансового обеспечения гражданской ответственности в сумме 249,031 млн. руб.

В соответствии с определенной величиной финансового обеспечения эксплуатирующая организация ГФУ «Цнинская шлюзованная система» осуществляет обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии ГТС Тамбовского гидроузла на р. Лесной Тамбов (Федеральный закон от 27.07.2010 г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»).

Также, согласно ст. 9 ФЗ-117, собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация несет ответственность за безопасность гидротехнического сооружения (в том числе, возмещает в соответствии со статьями 16, 17 и 18 настоящего Федерального закона ущерб, нанесенный в результате аварии гидротехнического сооружения) вплоть до момента перехода прав собственности к другому физическому или юридическому лицу либо до полного завершения работ по ликвидации гидротехнического сооружения.

Кроме того, Управление считает, что предлагаемый вариант эксплуатации ГТС Тамбовского гидроузла на р. Лесной Тамбов на отметке уровня воды в летнее время 122,5 м не представляется возможным, т.к. уровень мертвого объема по проекту составляет 120,5 м. При отметке 122,5 м объем воды в водохранилище составит 10 млн.м3 (почти в 10 раз ниже проектного), что не позволит водохранилищу выполнять свое назначение – обводнение реки Цны в меженный период для улучшения условий водозабора городов Котовск, Тамбов и Моршанск и улучшения качества воды в реке Цна за счет разбавления сточных вод, а также создания водохозяйственного потенциала для развития орошения.

По проекту сброс воды из водохранилища должен составлять 5-6 м3/с в межень. Объем в 10 млн. м3 позволит осуществить такой объем сброса в течение 20 дней, после чего водообмен в реке Цна практически прекратится, а в черте города Тамбова канал на реке Цна превратится в стоячее «цветущее» болото с неприятным запахом и весьма низким качеством воды.

Эксплуатация ГТС Тамбовского гидроузла на р. Лесной Тамбов на отметке уровня воды в летнее время 122,5 м также приведет к уменьшению площади водохранилища с проектной 22,2 км2 до 6,6 км2 и средней глубине в водохранилище менее 1,5 м. При таких условиях неизбежно зарастание акватории, её заболачивание, создание условий для возникновения инфекций и болезней, гибель биологических водных ресурсов.

Эксплуатация ГТС Тамбовского гидроузла на р. Лесной Тамбов на отметке уровня воды в летнее время 122,5 м, а в зимнее время на отметке 123,7 м также практически невозможна чисто технически, так как набор воды в водохранилище происходит в период весеннего половодья, а по окончании летней межени взять воду для подъема уровня на зимний период просто неоткуда.

Согласно представленными ГФУ «Цнинская шлюзованная система» данным мониторинга за уровнем грунтовых вод с четырех контрольных скважин, ведущихся на протяжении последних 10 лет (показания снимаются 1 раз в 10 дней), можно сделать вывод об отсутствии связи уровня воды в водохранилище с уровнями грунтовых вод в районе города Котовска.

В информационном отчете о выполнении работ по теме: «Исследование и научно-обоснованная оценка влияния фильтрационных вод Тамбовского водохранилища на р. Лесной Тамбов на грунтовые воды города Котовска и последствий эксплуатации водохранилища при повышении отметки НПУ с 126.0 м до 127.0 м», выполненным в 2013 году ФГБНУ «Российский научно-исследовательский институт проблем мелиорации», отмечено, что:

- на уровни грунтовых вод водораздела города Котовска существенное влияние оказывает инфильтрационное питание, которое происходит за счет инфильтрации атмосферных осадков, перетока грунтовых вод через водоупорные слои, утечки с водопроводных коммуникаций, сбросов сточных вод предприятий и коммунальных стоков населения.

- анализ имеющихся данных наблюдений за уровнями грунтовых вод в   
г. Котовске показывает, что еще до наполнения водохранилища в 1990-1991 гг. наблюдалось подтопление грунтовыми водами южного и северного районов города на участках с пониженными отметками местности. После заполнения водохранилища в течение 15 лет его эксплуатации к настоящему времени в этих районах города зафиксирован подпор грунтовых вод, что вызвано, главным образом, значительным местным инфильтрационным питанием за счет атмосферных осадков, утечек из водопроводных сетей, сбросов городских коммунальных стоков и стоков в индивидуальные сбросные колодцы и сбросов Тамбовского порохового завода в земляной канал, проходящий в северном районе.

На основании вышеизложенного, Управление считает, что эксплуатация ГТС Тамбовского гидроузла на р. Лесной Тамбов осуществляется в соответствии с проектом, декларацией безопасности и правилами эксплуатации ГТС.