**Обзор**

**правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 12 месяцев 2022 года**

**Общие положения**

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170 «Об утверждении Положения

о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Верхне-Донском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2022 года сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации

и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных)

и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 г. № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

приказа Ростехнадзора от 26 февраля 2020 г. № 81 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе

по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

**Государственный надзор в горнорудной и нерудной отрасли**

Государственный горный надзор за выполнением требований Федеральных законов, постановлений Правительства РФ, Ростехнадзора по промышленной безопасности на опасных производственных объектах осуществлялся Верхне - Донским управлением Ростехнадзора на поднадзорной территории.

На отчётный период 2022 под надзором находится 20 предприятий, ведущих горные работы (подземных рудников – 2, дренажных

шахт -3, карьеров – 17, обогатительных фабрик – 9, хвостохранилищ-3, участков горного капитального строительства - 2) и 1 предприятие осуществляет строительство подземного овощехранилища.

Основными недропользователями являются АО «Лебединский ГОК»,

АО «Михайловский ГОК», АО «Стойленский ГОК», АО «Комбинат КМАруда», ООО «Корпанга» (Яковлевский ГОК), АО «Павловск Неруд», ООО «Сибелко Воронеж».

В 2022 на предприятиях поднадзорных Верхне-Донского управления Ростехнадзора аварий не зафиксировано.

В 2022 на поднадзорных организациях объектах произошло 5 несчастных случая, а именно:

1. Тяжелый несчастный случай происшедший 28 января 2022 в 23 часов

00 минут ООО «Яковлевский ГОК», расположенного по адресу: 309076 Белгородская область, Яковлевский район, поселок Яковлево 632км. трассы М-2, помещение 73, дом 1, с машинистом подземных самоходных машин 4 разряда Балышевым Д.М.

Основная причина:

Неудовлетворительная организация безопасного производства работ в подземных горных выработках со стороны должностных лиц рудника подземного, выразившаяся в:

- отсутствии монолитности нижней части вышележащего закладочного массива очистной заходки № 6-5-30 гор. -390 м. в результате смешивания слоя руды и закладочного раствора;

- допуске работников к выполнению работ в забое очистной заходке №м6-6-30 гор. -394м. при наличии скрытого, не обобранного заколообразования вышележащего закладочного массива очистной заходки № 6-5-30 гор. - 390 м;

- допуске машиниста ПСМ Балышева Д.М. к выполнению работ по управлению смесительно-зарядной станции при заряжании забоя в очистной заходке № 6-6-30 гор. - 394м.

Сопутствующие причины:

Неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, а также за соблюдением требований охраны труда, со стороны юридического лица и должностных лиц

ООО «Яковлевский ГОК», выразившаяся в:

- отсутствие руководства и контроля со стороны руководителей и специалистов рудника подземного за выполнением наряд-заданий взрывниками, выполняющими заряжание забоев в одно лицо;

-выдаче наряда машинисту ПСМ Балышеву Д.М. горным мастер участка взрывных работ без конкретного обозначения горных выработок;

 - отсутствие в регламенте технологического производственного процесса «Ведение очистных работ в условиях рудника подземного» признаков крытых заколообразований в закладочном массиве.

2. Несчастный случай со смертельным исходом происшедший 05 февраля 2022 года в 19 часов 00 минуту с проходчиком 5 разряда горнопроходческого участка №4 ООО «КАНЕКС ШАХТОСТРОЙ» Житихиным Олегом Анатольевичем, 1976 года рождения, по адресу: 309076 Белгородская область, Яковлевский район, поселок Яковлево, 632 км трассы М-2 Территория, дом 1, Помещение 73, Камера технического обслуживания и текущего ремонта самоходного оборудования, гор. -370 м. «Рудника подземного» ООО «Яковлевский ГОК» передана по акту-допуску организации ООО «КАНЕКС ШАХТОСТРОЙ» от 01.11.2021 для производства в нем горнопроходческих и горномонтажных работ в период с 01.11.2021 по 31.03.2022.

Основная причина:

Неудовлетворительная организация безопасного производства работ в подземных горных выработках со стороны должностных лиц Шахтостроительного управления № 4, выразившаяся в:

- эксплуатации технически неисправной погрузочно-доставочной машины

№ 421;

- несоблюдении требований проекта производства работ в части подъема и монтажа балок;

- отсутствии руководства и контроля за безопасным выполнением работ со стороны горного мастера Шахтостроительного управления-4;

- не обеспечении безопасности работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов.

Нарушение требований охраны труда и промышленной безопасности выразившаяся в:

 - нахождении в опасной зоне, работающей ПДМ (в кабине) проходчика Житихина О.А.

Сопутствующие причины:

Неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, а также несоблюдение требований охраны труда со стороны юридического и должностных лиц Шахтостроительного управления ООО «КАНЕКС ШАХТОСТРОЙ», выразившиеся в:

- отсутствии контроля со стороны руководителей и специалистов

ООО «КАНЕКС ШАХТОСТРОЙ» за безопасным выполнением работ при эксплуатации погрузочно-доставочной машины № 421 и выполнении работ в Камере ТО и ТР;

- проведении ежесменного обслуживания используемой техники с двигателем внутреннего сгорания без лица, ответственного за выпуск машины на линию;

- невыполнении требований по предотвращению самопроизвольного движения ПДМ № 421 после покидания ее машинистом Кудакаевым Н.Н. и оставлении машины в рабочем (не заглушенном) состоянии;

- не обеспечении надлежащего функционирования системы управления охраной труда в части отсутствия расчета профессиональных рисков.

3. Несчастный случай со смертельным исходом происшедший 28 марта 2022 года в 13 часов 45 минут, с машинистом эксгаустера 4 разряда цеха обжига №2 Ачкасовым Андреем Владимировичем на опасном производственном объекте «Фабрика окомкования концентрата» АО «Лебединский ГОК», рег. № А06-00331-0007, по адресу: 309191, Белгородская область, г. Губкин, промышленная зона, промплощадка ЛГОКа.

Причины несчастного случая:

Смерть машиниста эксгаустера 4-го разряда участка обжига №2 фабрики окомкования Ачкасова А.В. наступила в результате механической асфиксии от закрытия просвета дыхательных путей жидкостью с примесью инородной черной мелкодисперсной кашицеобразной массы с частицами черного цвета.

4. Несчастный случай со смертельным исходом происшедший 06 апреля 2022 года в 14 часов 30 минут, с электрогазосварщиком (на обжиге) 5 разряда Центра ТОиР ФОК дирекции по техническому обслуживанию и ремонтам производственно – технической дирекции АО «Лебединского ГОК» Горбань Сергеем Владимировичем на опасном производственном объекте «Фабрика окомкования концентрата АО «Лебединский ГОК», рег. № А06-00331-0007, по адресу: 309191, Белгородская область, г. Губкин, промплощадка ЛГОКа.

Основная причина:

Неудовлетворительная организация безопасного производства работ повышенной опасности со стороны должностных лиц фабрики окомкования, центра ТОиР ФОК АО «Лебединский ГОК», выразившаяся в:

- выполнении работ по ремонту шибера секторного затвора обжиговой машины №4 на конвейере КГ-1А без оформления наряда-допуска на производство работ повышенной опасности;

- выполнении работ по ремонту шибера секторного затвора обжиговой машины №4 на конвейере КГ-1А без разборки электрических схем ленточного конвейера КГ-1А и секторного затвора обжиговой машины №4, освобождения бункера охладителя от материала;

- нахождении работников центра ТОиР ФОК в перегрузочном узле в момент запуска конвейера КГ-1А;

- выполнении работ по ремонту шибера секторного затвора обжиговой машины №4 на конвейере КГ-1А, относящейся к выполнению работ повышенной опасности без присутствия лица технического надзора на месте производства работ;

- запуске конвейера КГ-1А без осуществления обхода и осмотра оборудования конвейера КГ-1А обслуживающим персоналом на предмет отсутствия посторонних лиц;

- допуске к работе Косинова А.С., мастера по ремонту оборудования, участка по обслуживанию механического оборудования центра ТОиР ФОК дирекции по техническому обслуживанию и ремонтам производственно-технической дирекции АО «Лебединский ГОК» без проведения обучения и проверки знаний требований охраны труда и промышленной безопасности.

Сопутствующая причина:

Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, а также несоблюдение требований охраны труда со стороны юридического и должностных лиц АО «Лебединский ГОК», выразившиеся в:

- эксплуатации конвейера КГ-1А с неисправным шибером секторного затвора обжиговой машины №4;

- не ознакомлении работников с технологической картой «ТК 7.7-12-2021 «Ремонт металлоконструкций секторного затвора КГ-1, 2, 3, 4, 1А, 2А, 3А, 4А»;

- отсутствии информации о выполнении ремонтных работ на конвейере КГ-1А у работников участка обжига №2, участка обожженных окатышей;

- выдаче письменного наряд-задания работникам, не имеющим аттестации по вопросам промышленной безопасности и проверки знаний требований охраны труда;

- выдаче письменного наряд-задания на ремонт шибера секторного затвора обжиговой машины №4 на конвейере КГ-1А, не определив место, объем и характер выполняемых работ;

- эксплуатации 06.04.2022г. конвейеров КГ-1А, КГ-2А без контроля со стороны машиниста конвейера участка обожженных окатышей, по причине направления на уборку конвейера, не входящего с его зону обслуживания;

- принятия решения о трудоустройстве кандидата Косинова А.С. в центр ТОиР ФОК с несоответствующим образованием, а также принятии результатов собеседования № 234 от 09.03.2022 при отсутствии письменного решения руководителя структурного подразделения;

-не укомплектованности персоналом центра ТОиР ФОК в количестве 17 работников, согласно штатному расписанию № 141 от 28.02.2022;

- не осуществлении осмотра рабочих мест в течение смены 06.04.2022 лицом технического надзора.

5. Тяжелый несчастный случай происшедший 21 июня 2022 в 07 часов 00 минут ООО «Яковлевский ГОК», расположенного по адресу: 309076 Белгородская область, Яковлевский район, поселок Яковлево 632км. трассы М-2,Территория, помещение 73, дом 1, с электрослесарем по обслуживанию и ремонту оборудования подземным 5 разряда Токоревским Н.О.

В сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами и промышленной безопасности в 2022 проведено 8 проверок. Выявлено 108 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. За допущенные нарушения наложено 27 административных наказаний, в том числе 4 временных приостановок деятельности по эксплуатации технических устройств, 5 штрафов на юридическое лицо и 23 на должностных лиц, общая сумма наложенных штрафов составила 3300 тыс. рублей.

Проводится экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств с истекшим сроком эксплуатации. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" эксплуатирующие организации предоставляют полиса страхования риска ответственности за причинение вреда, жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте.

Поднадзорные горнорудные предприятия региона КМА: АО «Комбинат КМАруда», ООО «Корпанга» (Яковлевский ГОК), АО «Лебединский ГОК», АО «Михайловский ГОК», АО «Стойленский ГОК» имеют договора на обслуживание с филиалом «Военизированный горноспасательный отряд Юга и Центра» ФГУП «ВГСЧ». Выполнение договорных обязательств удовлетворительное.

На предприятиях созданы вспомогательные горноспасательные команды для обслуживания опасных производственных объектов.

В сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами и промышленной безопасности в 2022 проведено 10 проверок. Выявлено 131 нарушение обязательных требований промышленной безопасности. За допущенные нарушения наложено 27 административных наказаний, в том числе 4 временных приостановок деятельности по эксплуатации технических устройств, 5 штрафов на юридическое лицо и 23 на должностных лиц, общая сумма наложенных штрафов составила 3300 тыс. рублей.

На основании Приказа Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «О назначении должностных лиц, уполномоченных осуществлять постоянный государственный надзор» должностные лица Верхне-Донского управления Ростехнадзора осуществляют постоянный государственный надзор на опасном производственном объекте «Рудник с подземным способом разработки», принадлежащего

АО «Комбинат КМАруда».

**Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

Верхне - Донским управлением Ростехнадзора осуществлялся надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения за выполнением требований Федеральных законов, постановлений Правительства РФ на опасных производственных объектах.

Всего под надзором находятся:

- восемь горнорудных предприятий, осуществляющих деятельность на опасных производственных объектах, связанные с изготовлением, хранением, применением, транспортированием взрывчатых материалов промышленного назначения;

- одна организация, связанная с хранением, применением, изготовлением и распространением взрывчатых веществ. Взрывные работы данная организация выполняет подрядным способом;

- три организации, осуществляющие деятельность по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и уничтожению взрывоопасных предметов.

Представлены следующие поднадзорные организации и опасные производственные объекты:

Предприятия, ведущие добычу руд черных металлов открытым способом:

1. АО «Лебединский ГОК».

-Рудник с открытым способом разработки II класс опасности;

-Склад взрывчатых материалов II класс опасности;

- Участок горного капитального строительства (специализированный подземный дренажной шахты II класс опасности;

-Пункт изготовления ЭВВ "Тован" III класс опасности.

2. АО «Стойленский ГОК».

-Рудник с открытым способом разработки II класс опасности;

-Участок горного капитального строительства (специализированный подземный дренажной шахты") II класс опасности;

-Площадка погрузки-разгрузки взрывчатых материалов дренажной шахты III класс опасности

3. АО «Михайловский ГОК».

-Рудник с открытым способом разработки II класс опасности

-Склад взрывчатых материалов II класс опасности

-Участок горного капитального строительства (специализированный подземный дренажной шахты) II класс опасности

Предприятия, ведущие добычу руд черных металлов подземным способом:

4. АО «Комбинат КМА руда».

-Рудник с подземным способом разработки I класс опасности.

5. ООО «Корпанга» (Яковлевский ГОК).

-Рудник подземным способом разработки II класс опасности.

Предприятие, специализирующееся на хранении ВМ, изготовлению ЭВВ «Нитрониты», распространению ВМ и производству взрывных работ в карьерах

6. ООО «АВИСТО»

-Площадка погрузки-разгрузки взрывчатых материалов II класс опасности;

-Склад взрывчатых материалов II класс опасности;

-Участок производства эмульсионных взрывчатых веществ III класс опасности.

Номенклатура производства и потребления ВМ промышленного назначения обусловлена производством ВВ собственного изготовления (в основном эмульсионных) различных марок. Изготовление гранулированных ВВ, в общем объеме, незначителен и обусловлен технологией проходки горных выработок подземного рудника (АО «Комбинат КМА руда»).

В отчетном периоде 2022 году на руднике с подземным способом разработки АО «Комбинат КМА руда» продолжаются работы по внедрению эмульсионных взрывчатых веществ, для исключения пневматического заряжания тротилосодержащими ВВ.

Проходка горных выработок рудника с подземным способом разработки и дренажных шахт, осуществляется с применением патронированных ВВ «Аммонал-200», Аммонит-6ЖВ д-32, 90.

Горнодобывающие предприятия АО «Лебединский ГОК»,

АО «Михайловский ГОК» изготавливают ЭВВ марок «Тован», «Товаг», «Гранэмит» из невзрывчатых компонентов на собственных стационарных пунктах, расположенных на территориях складов ВМ, в пределах горного отвода предприятий.

ООО «АВИСТО» изготавливают ЭВВ марки «Нитронит» из невзрывчатых компонентов на собственном стационарном пункте, расположенного на территории базисного склада ВМ.

Доставка ВМ к местам применения осуществляется, в пределах горных отводов предприятий, транспортно-смесительно-зарядными машинами (ТСЗМ, Универсал) и специальными автомобилями под охраной вооруженных нарядов частных охранных предприятий и патрульными службами ОВД.

Инициирование шпуровых и скважинных зарядов осуществляется с помощью допущенных Ростехнадзором к применению неэлектрических систем инициирования типа «Примадет», «Эдилин» «Коршун». Применение электрического способа инициирования скважинных зарядов не значителен и обусловлен проведением массовых взрывов в АО «Комбинат КМА руда». Огневой способ взрывания полностью исключен с 2006.

Коммутация взрываемых скважин на открытых горных работах осуществляется с помощью ДШЭ-12, РПЭ-2, НСИ.

Предприятия своевременно проводят страхование гражданской ответственности опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах.

Предприятиями разработаны, прошли экспертизу и утверждены декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, и другие документы, обеспечивающие безопасную деятельность предприятий.

Все горнодобывающие предприятия имеют лицензии, соответствующие профилю деятельности предприятия.

**Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием**

Верхне - Донским управлением Ростехнадзора осуществлялся маркшейдерский контроль за выполнением требований Федеральных законов, постановлений Правительства РФ на опасных производственных объектах.

По состоянию на 01.12.2022 под надзором находится 48 предприятий, имеющих лицензии на право производства маркшейдерских работ, в т.ч. эксплуатирующих опасные производственные объекты – 5, специализированные организации, ведущие маркшейдерские работы - 18 и осуществляющих добычу общераспространенных полезных ископаемых - 9. Основными недропользователями являются АО «Лебединский ГОК», АО «Стойленский ГОК», АО «Комбинат КМАруда», ООО «Корпанга» (Яковлевский ГОК) и

АО «Михайловский ГОК».

Подконтрольные предприятия обеспечивают отработку запасов полезных ископаемых на основании требований регламентирующих документов: лицензий на право добычи, лицензии на производство маркшейдерских работ, технических проектов, планов развития горных работ, регламентов и рекомендаций научно-исследовательских институтов и внедрения новых технологий программного компьютерного обеспечения планирования и моделирования ведения горных работ.

Предприятия обеспечены квалифицированными кадрами маркшейдеров. Обеспечивается производственный маркшейдерский контроль за влиянием горных работ на здания и сооружения, расположенные в горном отводе.

Осуществляется контроль за выполнением проектных решений по гидрозащите и осушению карьеров для обеспечения работы горного оборудования в нормальном режиме.

В 2022 было проведено 3 проверки. Одна плановая проверка, 2 проверки выполнения ранее выданного предписания. В ходе проверок выявлено 23 нарушений требований промышленной безопасности. За допущенные нарушения наложено 3 административных наказания на должностных лиц, общая сумма наложенных штрафов составила 70 тыс. рублей.

**Федеральный государственный надзор за объектами транспортирования опасных веществ**

В 2022 количество поднадзорных организаций: эксплуатирующих опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ – составило 170.

За 2022 проведено проверок в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ – 14.

Осуществление контрольно-надзорных функций в течение 2022 осуществлялось на поднадзорных объектах на основании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В ходе проверок было выявлено правонарушений на опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ – 15. Из них: нарушений обязательных требований законодательства на опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ – 15, количество устраненных правонарушений на опасных производственных транспортирования опасных веществ – 29.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

нарушения технологических регламентов и производственных инструкций;

нарушения надежности электроснабжения опасных производственных объектов;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

непредставление паспортов на технические устройства;

не проведение в установленном порядке консервации фактически не эксплуатируемых технических устройств;

невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий;

непредставление ежегодной отчетности по производственному контролю.

По результатам проверок, проведенных в 2022 наложено административных наказаний в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ – 6.

Дисквалификация в отношении должностных лиц организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, не применялась. По результатам проверок были наложены административные штрафы на сумму 478 тыс. руб.

**Федеральный государственный надзор на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья**

В 2022 количество поднадзорных организаций, осуществляющих эксплуатацию 1131 объекта хранения и переработки растительного сырья, составило 453.

Осуществление контрольно-надзорных функций в течение 2022 осуществлялось на поднадзорных объектах на основании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В 2022 аварий не фиксировано.

11.02.2022 в 18 часов 30 минут на опасном производственном объекте
ООО «Экстра» «Цех по производству муки», рег. № А14-03495-0001», расположенном по адресу: 393927, Тамбовская область, Моршанский район,
п. Устьинский, ул. Солнечная, 2Б, при обслуживании вальцового станка произошел тяжелый несчастный случай с аппаратчиком мукомольного производства Шлыковым С.В. в результате чего Шлыков С.В. получил тяжелую травму с ампутацией кисти правой руки.

В части выполненных контрольно-проверочных мероприятий в 2022 административных и судебных оспариваний не было.

За отчётный период проведена 21 проверка.

По результатам проведенных проверок выявлено 43 нарушения обязательных требований законодательства при эксплуатации опасных производственных объектов.

За допущенное нарушение требований промышленной безопасности и лицензионных требований по результатам проверок наложено 13 административных наказаний, в том числе 3 административных приостановок эксплуатации технических устройств.

Сумма наложенных штрафных санкций составила 240 тысяч рублей, взыскано 4 штрафа на сумму 2565 тысяча рублей.

В отчетном периоде количество примененных мер профилактического воздействия (12 предостережений).

В целях профилактики травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, а также усовершенствования контрольно-надзорной работы в Верхне-Донском управлении Ростехнадзора, с учетом проработки информации, указанной в письмах (начальника Управления общепромышленного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору М.В. Фоминых от 16.02.2022 №08-00-08/60 «О состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья в 2021 году», заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.В. Козивкина от 29.03.2022 №00-08-05/262 «О мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», начальника Управления общепромышленного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору М.В. Фоминых от 27.04.2022 №08-00-08/244 «О состоянии аварийности и смертельного травматизма (в дополнении к письму от 16.02.2022 №08-00-08/60)», заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.В. Козивкина от 21.06.2022 №00-08-05/528 «О возрастании рисков аварийных ситуаций на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья, связанных с пожарами»), а также в целях предотвращения подобных ситуаций на иных, аналогичного типа объектах, эксплуатация которых сопряжена с повышенными рисками взрывопожаробезопасности Верхне-Донским управлением Ростехнадзора, непосредственно осуществляющим контроль и надзор за состоянием промышленной безопасности объектов растительного сырья, проводились мероприятия, направленные на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

На поднадзорные организации, эксплуатирующие аналогичные объекты, были направлены информационные письма (письма в поднадзорные организации по информированию, в соответствии с письмами ВДУ Ростехнадзора от 04.04.2022 № 223-968, от 14.04.2022 № 223-1131, от 06.05.2022 № 223-1302, от 28.06.2022
№ 223-1873) для принятия мер по предупреждению аварийности и травматизма, с информированием территориального управления Ростехнадзора.

Полнота и своевременность выполнения поднадзорными организациями выданных предписаний проверялась в полном объеме.

При проведении проверок обеспечивался надлежащий уровень разъяснительной работы в поднадзорных организациях, касающейся нарушений обязательных требований безопасности и осуществления профилактических мероприятий.

30.03.2022, 26.04.2022, 29.06.2022 проведены совещания с представителями поднадзорных организаций по обсуждению проблемных вопросов, связанных с аварийностью и травматизмом на поднадзорных объектах.

Характерными причинами нарушений требований промышленной безопасности явились:

наличие дефектов и повреждений строительных конструкций;

несоответствие нормативным требованиям площади легкосбрасываемых конструкций;

отсутствие проектной документации;

не установлены датчик подпора и РКС.

**Федеральный государственный надзор за объектами химического комплекса**

За 12 месяцев 2022 года количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса составило 237.

За 12 месяцев 2022 года территориальным управлением Ростехнадзора проведено 215 проверок в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса.

В ходе проверок было выявлено: общее количество правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса – 334, количество устраненных правонарушений на опасных производственных объектах – 320.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

нарушения при ведении эксплуатационной, ремонтной и технической документации;

нарушения при проведении аттестации специалистов и обучения рабочего персонала.

По итогам проверок за 12 месяцев 2022 года по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 35 постановления о назначении административных наказаний, из них: 1 - административное приостановление деятельности по эксплуатации технических устройств опасных производственных объектов, 2 – предупреждения и 32 административных штрафа (25 на должностные лица и 5 на юридические лица) на сумму 1158,0 тыс. руб. Дисквалификация в отношении должностных лиц организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса не применялась.

Административные и судебные оспаривания решений, действий (бездействия) территориального управления Ростехнадзора и его должностных лиц за 6 месяцев 2022 года по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах химического комплекса не применялись.

**Федеральный государственный надзор на объектах нефтехимической
и нефтегазоперерабатывающей промышленности и на объектах нефтепродуктообеспечения**

За 12 месяцев 2022 года количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтехимической промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения составило 176.

За отчетный период были проведены 7 плановых проверки, 13 внеплановых проверок, из них: 1 - по обращению граждан, о фактах нарушений обязательных требований при эксплуатации зданий, помещений, сооружений, технических устройств, создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, 12 - по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок и 1 внеплановая проверка по п. 1 ч. 1 ст. 58, ч. 1 ст. 60 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», аб. 3 подп. «а» п. 3 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»), 257 проверок в рамках постоянного государственного надзора.

В ходе проверок было выявлено: общее количество правонарушений на опасных производственных объектах 353, количество устраненных правонарушений на опасных производственных объектах – 345.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

нарушения технологических регламентов и производственных инструкций;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов.

По результатам проверок за 12 месяцев 2022 года, наложено общее количество административных наказаний в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтехимической промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения и должностных лиц – 12, из них 2 предупреждение, 2 административных приостановлений деятельности по эксплуатации технических устройств опасных производственных объектов и 8 административных штрафа (7 на должностные лица и 1 на юридическое лицо) на сумму 562,0 тыс. руб. Дисквалификация в отношении должностных лиц организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтехимической промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения не применялась.

Административные и судебные оспаривания решений, действий (бездействия) территориального управления Ростехнадзора и его должностных лиц за 12 месяцев 2022 года по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах нефтехимической промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения не применялись.

**Федеральный государственный надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса**

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), на которых обращаются химически опасные вещества, в том числе взрывчатые вещества и изделия, их содержащие, осуществляется в отношении 19 объектов, в том числе: объекты I класса опасности – 11

 За отчетный период было проведено 166 проверок, из них 1 - плановая, 3 внеплановых по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки и 162 проверки по постоянному государственному надзору (ПГН). В процессе осуществления надзорной деятельности было выявлено 165 нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов. По результатам проверок за 12 месяцев 2022 года наложено общее количество административных наказаний в отношении должностных лиц и организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты оборонно-промышленного комплекса 40 наказание, из них: 4 приостановки эксплуатации технических устройств опасных производственных объектов, административных штрафов на 7 юридических лиц и 36 должностных лиц. Общая сумма штрафов составляет 2675,0 тыс.руб.

*При проверках фиксируются характерные для предприятий ОПК нарушения:*

- имеются нарушения при ведении эксплуатационной и ремонтной документации;

- неисправность технических устройств;

- нарушения при эксплуатации зданий.

Административные и судебные оспаривания решений, действий (бездействия) территориального управления Ростехнадзора и его должностных лиц за 12 месяцев 2022 года по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах ОПК не применялись.

**Федеральный государственный надзор за объектами металлургической промышленности**

За 12 месяцев 2022 года количество поднадзорных опасных производственных объектов металлургической промышленности 101. Один объект - I класса опасности.

За отчетный период территориальным управлением Ростехнадзора проведено 68 проверок в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургии, из них: 12 плановых, 6 внеплановых проверок и 56 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора

В ходе проверок было выявлено 391 правонарушения требований промышленной безопасности.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

нарушения при ведении эксплуатационной, ремонтной и технической документации;

нарушения при проведении аттестации специалистов и обучения рабочего персонала.

недостаточный уровень производственного контроля со стороны руководителей и специалистов при эксплуатации опасных производственных объектов;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

По итогам проверок за 12 месяцев 2022 года по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 45 постановлений о назначении административных наказаний, из них: 9 – предупреждения и 36 административных штрафа (33 на должностные лица и 3 на юридические лица) на сумму 1508,0 тыс. руб. Дисквалификация в отношении должностных лиц организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса не применялась.

Административные и судебные оспаривания решений, действий (бездействия) территориального управления Ростехнадзора и его должностных лиц за 12 месяцев 2022 года по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах металлургического надзора не применялись.

**Федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением,
а также государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза: «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011); «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).**

При осуществлении данного вида государственного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ);

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»; Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 (далее – ФНП ОРПД);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461 (далее – ФНП по ПС);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 487;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 488;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441;

Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 (в редакции от 22.12.2018);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 г. № 478.

По состоянию на 01.01.2023 общее количество подъемных сооружений (далее – ПС), эксплуатируемых на опасных производственных объектах (далее – ОПО), находящихся на территории подконтрольной Управлению, составляет 15102 единицы (Белгородская область - 2770; Воронежская область - 4562; Курская область - 1866; Липецкая область – 4238; Тамбовская область - 1666), из них:

- 12734 грузоподъемных кранов (Белгородская область - 2329; Воронежская область - 3838; Курская область - 1544; Липецкая область – 3681; Тамбовская область - 1342);

- 1909 подъемников-вышек (Белгородская область – 299; Воронежская область - 562; Курская область - 282; Липецкая область – 468; Тамбовская область - 298);

- 3 подвесных пассажирских канатных дороги (Белгородская область – 3);

- 22 буксировочных канатных дороги (Воронежская область - 7; Курская область - 1; Липецкая область – 12; Тамбовская область - 2);

- 434 строительных подъемника (Белгородская область - 139; Воронежская область - 155; Курская область - 39; Липецкая область – 77; Тамбовская область - 24).

Согласно Федеральному закону № 116-ФЗ ОПО, на которых используются подъемные сооружения, в отсутствие на объекте иных признаков опасности, установленных приложением 1 к названному федеральному закону, относятся к IV классу опасности, и плановым проверкам не подлежат.

За 12 месяцев 2022 года в рамках надзора за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО, в составе которых используются подъемные сооружения (далее – ОПО с ПС), в целом по Управлению проведены 58 проверок (Белгородская область – 40, Воронежская область - 10; Курская область - 0; Липецкая область – 8; Тамбовская область - 0), из них плановых – 7 (Белгородская область – 3, Воронежская область - 1; Курская область - 0; Липецкая область – 3; Тамбовская область - 0), внеплановых – 44 (Белгородская область – 37, Воронежская область - 4; Курская область - 0; Липецкая область – 3; Тамбовская область - 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 7 (Белгородская область – 0, Воронежская область - 5; Курская область - 0; Липецкая область – 2; Тамбовская область - 0).

В ходе проверок в целом по Управлению выявлено 200 нарушений обязательных требований, установленных действующим законодательством (Белгородская область – 49, Воронежская область - 57; Курская область - 0; Липецкая область – 94; Тамбовская область - 0).

На территории Белгородской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 КоАП РФ по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за подъёмными сооружениями, привлечено 3 должностное лицо и 1 юридическое лицо. При этом должностному лицу назначено наказание в виде административного штрафа. Пяти юридическим лицам с учетом требований ст. 4.1\_1 КоАП РФ назначено наказание в виде предупреждения.

В 11 случаях за допущенные нарушения, создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, юридические лица привлечены к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ. Им назначены наказания в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации технических устройств на срок 90 суток.

На территории Воронежской области государственными гражданскими служащими, осуществляющими надзор за подъемными сооружениями, за совершение правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 9.1 КоАП РФ, привлечены к административной ответственности два должностных и три юридических лица. По итогам рассмотрения административных дел в четырех случаях было назначено наказание в виде административных штрафов, а ещё в одном случае за допущенные нарушения, создающие непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, юридическое лица привлечены к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ. Ему назначены наказания в виде административного приостановления деятельности на срок 50 суток.

Сумма штрафов, наложенных за отчетный период, составила 452 тыс. рублей. По состоянию на конец отчетного периода административные наказания исполнены, и сумма взысканных административных штрафов составила 342 тыс. рублей.

На территории Курской области сотрудниками, осуществляющими надзор за подъёмными сооружениями, дела об административном правонарушении в 2022 году не возбуждались и не рассматривались.

На территории Липецкой области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 КоАП РФ по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за подъёмными сооружениями, и поступивших от органов прокуратуры привлечено 4 юридических и 14 должностных лиц. С учетом требований ст. 4.1\_1 КоАП РФ назначено наказание в виде предупреждения 6 должностным лицам.

На территории Тамбовской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные частью 1 ст. 9.1 и ст. 19.22КоАП РФ, сотрудниками, осуществляющими надзор за подъёмными сооружениями при рассмотрении дел, в том числе, поступивших от органов прокуратуры, привлечено 1 должностное лицо (штраф).

Количество мероприятий по контролю в рамках пуска в работу ПС в случаях установленных ФНП по ПС на ОПО с ПС, инициированных обращением поднадзорных организаций за 12 месяцев 2022 года составило 243 (Белгородская область – 30, Воронежская область - 127; Курская область - 34; Липецкая область – 18; Тамбовская область - 34).

*К типовым нарушениям, выявляемым при осуществлении контрольной надзорной деятельности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются ПС, относятся:*

- применение по назначению грузоподъёмных машин без проведения организационных и технических мероприятий по продлению сроков их безопасной эксплуатации;

- эксплуатация грузоподъёмных машин, имеющих неисправности приборов и систем безопасности;

- ввод в эксплуатацию ПС с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

- несоответствие установки ПС проектам производства работ, а подчас и отсутствие последних на местах ведения строительно-монтажных работ;

- допуск к обслуживанию ПС специалистов и персонала, квалификация которых не соответствует выполняемым ими трудовым функциям, отсутствие соответствующих распорядительных документов в эксплуатирующих организациях о допуске персонала к работе с ПС;

- отсутствие контроля со стороны руководителей предприятий за выявлением и профилактикой нарушений при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

-не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

- отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

- применение ПС в отсутствие у их владельца руководств по эксплуатации заводов-изготовителей.

- эксплуатация крановых путей и электрооборудования грузоподъемных кранов осуществляется с отступлением от установленных требований промышленной безопасности.

По состоянию на 01.02.2023 согласно учетным данным общее количество лифтов, эксплуатируемых на территории подконтрольной Управлению, составляет 27212 единиц (Белгородская область - 5779; Воронежская область - 10171; Курская область - 4650; Липецкая область – 4049; Тамбовская область - 2563).

В рамках реализации полномочий Ростехнадзора, связанных с Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), и эскалаторов инспекторами надзор за ПС в отчетном периоде проведено 779 контрольных осмотров лифтов после монтажа, связанного с заменой или модернизацией (Белгородская область – 201, Воронежская область - 371; Курская область - 21; Липецкая область – 154; Тамбовская область - 32).

По состоянию на 01.01.2023 общее количество технических устройств, работающих под давлением, эксплуатируемых на опасных производственных объектах (далее – ОПО), находящихся на территории подконтрольной Управлению, составляет 17069 единицы (Белгородская область - 2197; Воронежская область - 7424; Курская область - 2089; Липецкая область – 3562; Тамбовская область - 1797) , из них:

- 2930 котлов (Белгородская область - 613; Воронежская область - 1036; Курская область - 402; Липецкая область – 485; Тамбовская область - 394);

- 12188 сосудов, работающих под давлением (Белгородская область – 1305; Воронежская область - 5933; Курская область - 1328; Липецкая область – 2364; Тамбовская область - 1258);

- 1951 трубопровод пара и горячей воды (Белгородская область – 279; Воронежская область - 455; Курская область - 359; Липецкая область – 713; Тамбовская область - 145);

За 12 месяцев 2022 года в рамках надзора за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО, в составе которых используется оборудование, работающее под давлением (далее – ОПО с ОРПД), в целом по Управлению проведены 153 проверки и мероприятия по контролю (Белгородская область – 66, Воронежская область - 19; Курская область - 16; Липецкая область – 35; Тамбовская область - 25), из них плановых – 46 (Белгородская область – 17, Воронежская область - 2; Курская область - 9; Липецкая область – 10; Тамбовская область - 8), внеплановых – 96 (Белгородская область – 38, Воронежская область - 13; Курская область - 7; Липецкая область – 25; Тамбовская область - 13), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 11 (Белгородская область – 0, Воронежская область - 4; Курская область - 0; Липецкая область – 3; Тамбовская область - 4).

В ходе проверок в целом по Управлению выявлено 491 нарушение обязательных требований, установленных действующим законодательством (Белгородская область – 112, Воронежская область - 39; Курская область - 42; Липецкая область – 149; Тамбовская область - 37).

На территории Белгородской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 КоАП РФ по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за оборудованием, работающем под давлением, привлечено 18 должностных лиц, из них 11 вынесено предупреждения и 7 – штрафов.

В 1 случае за допущенные нарушения, привлечено к административной ответственности по ст. 19.5 КоАП РФ 1 должностное лицо. Ему назначено наказания в виде штрафа.

На территории Воронежской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 и по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за оборудованием, работающем под давлением, привлечено 5 должностных лиц и 2 юридических лица. При этом 3 должностным и 1 юридическому лицам назначено наказание в виде административного штрафа. 2 должностным и 1 юридическому лицам с учетом требований ст. 4.1\_1 КоАП РФ назначено наказание в виде предупреждения.

На территории Курской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за оборудованием, работающем под избыточным давлением, привлечено 3 должностных лиц и 1 юридическое лицо. При этом 2 должностным лицам назначено наказание в виде административного штрафа. Одному должностному лицу, с учетом требований ст. 4.1.1 КоАП РФ назначено наказание в виде предупреждения.

В отношении 1-го юридического лица, за нарушения, создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей было применено административное приостановление деятельности.

На территории Липецкой области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 и по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за оборудованием, работающем под давлением, привлечено 28 должностных лиц. При этом 18 должностным назначено наказание в виде административного штрафа. 10 должностным лицам с учетом требований ст. 4.1\_1 КоАП РФ назначено наказание в виде предупреждения.

В 1-м случае за допущенные нарушения, создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, юридические лица привлечены к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ. Назначено наказание в виде административного приостановления деятельности на срок 60 суток.

На территории Тамбовской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 ч. 1 и 19.5 ч. 11 КоАП РФ по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за оборудованием, работающем под давлением, привлечено 8 должностных лиц (7 штрафов и 1 предупреждение) и 2 юридических лица (2 штрафа) и 1 индивидуальный предприниматель (1 штраф). Имело место одно приостановление деятельности по ст. 9.1 ч. 3.

Количество мероприятий по контролю в рамках пуска в работу ОРПД в случаях, установленных ФНПОРПД на ОПО с ОРПД, инициированных обращением поднадзорных организаций за 12 месяцев 2022 года составило 56 (Белгородская область – 14, Воронежская область - 10; Курская область - 8; Липецкая область – 20; Тамбовская область - 4).

К типовым нарушениям, выявляемым при осуществлении контрольной надзорной деятельности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под давлением, относятся:

- эксплуатация паровых и водогрейных котлов с нарушениями водно-химического режима;

- эксплуатация оборудования, работающего под давлением с неисправными предохранительными клапанами;

- эксплуатация оборудования, работающего под давлением оснащенного контрольно-измерительными приборами с истекшим сроком поверки;

- нерегулярное и не в полном объеме ведение технической документации необходимой при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением (ремонтные журналы и сменные журналы);

- несоответствие содержания производственных инструкций требованиям инструкций завода изготовителя оборудования, работающего под избыточным давлением.

- неисправность запорной и регулирующей арматуры, отсутствие на ней необходимой маркировки.

- не проводится настройка предохранительных клапанов технических устройств на стендах и операторами технических устройств не проводится периодическая проверка работоспособности предохранительных клапанов, резервных насосов и манометров.

- не проводится наружный/внутренний осмотры технических устройств ответственными специалистами.

При осуществлении федерального государственного надзора

за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, были наложены административные штрафы на сумму

1775 тыс. руб. (Белгородская область – 355 тыс. руб., Воронежская область - 452; Курская область - 0 тыс. руб.; Липецкая область – 948 тыс. руб.; Тамбовская область – 20 тыс. руб.), а также при осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, на сумму 2158 тыс. руб. (Белгородская область – 170 тыс. руб., Воронежская область - 261 тыс. руб.; Курская область - 40 тыс. руб.; Липецкая область – 806 тыс. руб.; Тамбовская область - 881 тыс. руб.).

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований Управлением на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь поднадзорным организациям при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

**Федеральный государственный надзор на объектах**

**газораспределения и газопотребления**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 5182 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, в том числе: 10 ОПО - 2 класса опасности, 5044 ОПО - 3 класса опасности, ОПО - 4 класса опасности -128, в том числе: 10 организаций эксплуатируют объекты 2 класса опасности, 3402 организаций эксплуатируют объекты 3 класса опасности и 110 организаций эксплуатируют объекты 4 класса опасности.

|  |  |
| --- | --- |
| Число поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО газопотребления и газораспределения, всего, в том числе:  | 3522 |
| II класса опасности  | 10 |
| III класса опасности | 3402 |
| IV класса опасности | 110 |
| Число поднадзорных ОПО газопотребления и газораспределения, всего, в том числе | 5182 |
| II класса опасности  | 10 |
| III класса опасности | 5044 |
| IV класса опасности | 128 |

В 2020, 2021 и 2022 годах информация об авариях и несчастных случаях на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления в Управление не поступала.

В 2022 году работа инспекторского состава Управления по надзору за объектами газораспределения и газопотребления велась в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Верхне-Донского управления Ростехнадзора на 2022 год, утвержденный приказом Верхне-Донского управления Ростехнадзора «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и Плана проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2022 год» от 13 декабря 2021 года №Пр-220-296-о.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Количество запланированных проверок | Количество проведенных проверок | Количество исключенных проверок |
| 2021 | 380 | 379 | 1 |
| 2022 | 106 | 59 | 76 |

Работники надзора принимают участие в процедуре приемки в эксплуатацию построенного, реконструированного или модернизированного газоиспользующего оборудования и оборудования, переводимого на газ с других видов топлива.

За отчетный период государственные инспектора в Белгородской, Воронежской, Тамбовской, Липецкой и Курской областях участвовали в 2252 комиссиях по приемке сетей газораспределения и газопотребления, в 2021 году 1368 комиссиях.

За 2021 и 2022 годы приняты следующие меры по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений законодательства, в том числе по контролю за исполнением выданных предписаний и привлечению должностных и юридических лиц к административной ответственности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2021 год | 2022 год |
| Количество проведенных проверок | 379 | 59 |
| Привлечено должностных лиц по результатам проверок к административной ответственности в виде штрафа: |  |  |
| количество | 211 | 56 |
| сумма, руб. | 4340000 | 1211000 |
| Привлечено юридических лиц по результатам проверок к административной ответственности в виде штрафа: |  |  |
| количество | 32 | 13 |
| сумма, руб. | 4380000 | 2680000 |
| Привлечено должностных и юридических лиц по результатам проверок к административной ответственности в виде предупреждения | 201 | 41 |
| Количество приостановок | 26 | 7 |
| Количество проведенных проверок по контролю за исполнением предписаний | 205 | 71 |
| невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) | 29 | 17 |
| Сумма наложенных штрафов, руб. | 9018000 | 4054100 |
| Сумма взысканных штрафов, руб. | 8767700 | 4595900 |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере надзора за объектами газораспределения и газопотребления не выявлено.