



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ВЕРХНЕ-ДОНСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

22 марта 2024г

№ ПР-220-60-0

Воронеж

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного
энергетического надзора за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 41 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467, пунктом 42 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435, пунктом 39 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477, приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» приказываю:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год

Врио руководителя



Г.В. Минаков

УТВЕРЖДЁН
приказом Врио руководителя
Верхне-Донского управления
Ростехнадзора
от «22» *марта* 2024 г. № *ПР-220-68*

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2023 году общее количество поднадзорных Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора (далее – управление) организаций составляет 7391, в том числе потребителей электроэнергии – 7197.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 66618;
Тепловых электростанций	– 25;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 10;
Малых (технологических) электростанций	– 2130;
Котельных всего,	– 3226;
в том числе:	
производственных	– 33;
отопительно-производственных	– 114;
отопительных	– 3079;
Электрических подстанций	– 61227;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении),	– 8920,27 км;
Линий электропередачи всего,	– 265420,263 км;
напряжением до 1 кВ	– 103106,841 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 155247,856 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 7065,566 км.

В 2023 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 1152 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2023 году на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2022 году – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрирована 1 авария (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 2 несчастных случая со смертельным исходом (в 2022 году – 3), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 3);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

Филиал АО "Квадра" - "Курская генерация". В 22 час. 45 м. 13.11.2023 произошло увеличение подпитки теплосетей от ТЭЦ-4 до 450 тонн/ час. В результате обхода бригадой в районе улицы Н.Набережная в г. Курске обнаружено повреждение подающего трубопровода участка тепловой сети между ТЭЦ-4 и ТК-1 по ТМ-3 Ø 700 мм. В районе повреждения тепловая магистраль подземной канальной прокладки, канал проходной. Размер трубопроводов в месте повреждения Ø 700 мм. Повреждение обнаружено на подающем трубопроводе. Повреждение представляет собой продольную трещину длиной 400 мм раскрытием 50 мм. На поверхности трубы обнаружен наружный коррозионный износ. Толщина металла трубы по краю трещины 2,0-2,9 мм. На наружной поверхности трубы обнаружен коррозионный износ, наибольшая интенсивность износа вокруг повреждения.

В результате организационных мероприятий по локализации повреждения произведено отключение участка подающего трубопровода т/м №3 от ТЭЦ-4 до ТК-1, в 8 ч 40 мин 14.11.2023 поврежденный участок отключен. Под отключение по отоплению и ГВС попало 18 ж.д., 3 учебных заведения, население 3750 человек, потребители оповещены телефонограммами.

10.04.2023 года в 10 часов 35 минут на территории ОРУ ТП-2 РМЗ-27,5/6 кВ, никому ничего не говоря, электромонтер контактной сети Балашовская дистанция электроснабжения - структурного подразделения Юго-Восточной дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «Российские железные дороги» Дубинин В.В. производя зачистку от ржавчины поверхности боковой стенки шкафа ячейки распределительного устройства 6 кВ ЗРУ-6 кВ ТП-2 1800 кВА, поднялся для выполнения работ по приставной лестнице на ячейку ЗРУ-6 кВ ТП-2, находящейся под напряжением и был поражен током.

08.12.2023г. в 14:55 в здании №760 ФКП "Тамбовский пороховой завод" был обнаружен без признаков жизни электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования Лосев О.В. Начато расследование причин несчастного случая

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев

выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;
- неквалифицированные действия обслуживающего персонала;
- невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;
- несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;
- неисправность релейной защиты и автоматики;
- износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;
- производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности управлением проведено 35 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 183), из них плановых – 22 (в 2022 году – 133), внеплановых – 13 (в 2022 году – 50).

В 2023 году управлением проведено 35 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году – 183).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 4961 правонарушение обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 280 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 186 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 924,4 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках

федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов управление приняло участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 258 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 3 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

несоблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов;

неисправность автоматики безопасности котлов;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей.

В 2023 году управлением в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 135 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 217 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 182;

в сфере теплоснабжения – 35.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте управления в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

неудовлетворительной эксплуатации линий электропередач;

нарушения охранных зон объектов электросетевого хозяйства;

ненадлежащего состояния энергооборудования;

надежности электроснабжения потребителей в сельской местности;

нарушения прав граждан связанных с нахождением их земельных

участков в охранных зонах объектов электросетевого хозяйства построенных в прошлом веке.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

ОГАУ «Белгород-Арена»;

ЗАО «Строительный центр»;

ЗАО «Спецэнерго»;

ООО «Тепловые коммуникации»;

АО «Галерея Чижова»;

МКП «Подгоренский центр коммунальных услуг»;

МУП «Кантемировское ПАП»;

филиал АО «Квадра»-«Липецкая генерация»;

филиал ПАО «Россети Центр»-«Липецкэнерго»;

ООО «Усмань масло продукт»;

ООО «СУ-5 трест «Липецкстрой-М»;

ООО «Амкодор-ЛТЗ»;

филиал АО «Квадра»-«Курская генерация»;

АО «Теплоэнергосбытовая компания»;

ФКП «Тамбовский пороховой завод»;

ООО «Агротехнологии»;

ООО «Стройтеплосервис».

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов

по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях

и помещениях с повышенной опасностью без электробезопасных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.