



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ВЕРХНЕ-ДОНСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

22 марта 2024г

Воронеж

№ ПР-220-65-0

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 41 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467, пунктом 42 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435, пунктом 39 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477, приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год

Врио руководителя



Г.В. Минаков

УТВЕРЖДЁН
приказом Врио руководителя
Верхне-Донского управления
Ростехнадзора
от «22» ~~марта~~ 2024 г. № ~~17Р-220-65~~

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год

Надзор в области промышленной безопасности в отношении объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

При осуществлении надзора безопасности в отношении объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;
- Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле(надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

– Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 518, зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 30.12.2020, рег. № 61959;

– Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519, зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 30.12.2020, рег. № 61964;

– Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01.12.2020 № 478, зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.12.2020, рег. № 61795;

– Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 № 420, зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 11.12.2020, рег. № 61391;

– Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 503, зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.12.2020, рег. № 61765;

– «Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020 № 471, зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 18.12.2020, рег. № 61590;

– Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2020 № 461, зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 30.12.2020 № 61983;

– Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 441;

– Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 487.

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 2567 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1420.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2022 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 2 несчастных случая со смертельным исходом (в 2022 году – 2).

1. **16.03.2023** в 23-20 при производстве работ по монтажу металлоконструкций на объекте строительства «ПАО «НЛМК» строительство электростанции для утилизации вторичных топливных газов (УТЭЦ-2)» с использованием автогидроподъемника NSKY 750-Q7A0 зав. № S751109i-09, уч. №2698-П на базе автомобиля HYUNDAI гос. № У 734СС 178 RUS, 2011 года выпуска (далее - автогидроподъемник), принадлежащего ИП Малыш-Федорцов С.В. (ИНН 261706020068), произошло самопроизвольное складывание секций стрелы автогидроподъемника, в результате которого произошел отрыв люльки и ее падение на землю с двумя монтажниками ООО «Контур» (ИНН 7805781293). В результате падения люльки с высоты около 45 метров два монтажника ООО «Контур» Литвинов Ю.А. 1984 года рождения и Белявый Н.М. 1983 года рождения получили травмы не совместимые с жизнью.

Комиссией по расследованию несчастного случая установлены следующие причины:

неудовлетворительная организация и производство работ повышенной опасности ИП Малыш-Федорцов С.В., а именно:

отсутствие порядка выделения и направления ПС на объекты согласно заявкам сторонних организаций;

отсутствие ознакомления (под роспись) с ППР инженерно-технических работников, ответственных за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС, ответственного за содержание ПС в работоспособном состоянии, ответственных за безопасное производство работ с применением ПС;

не обеспечение содержания автогидроподъемника в работоспособном состоянии и безопасных условий его работы путем организации надлежащего надзора, технического освидетельствования и ремонта;

недостатки в создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда, а именно:

- не идентифицированы опасности и не проведена оценка уровня профессиональных рисков рабочего места и зоны работы машиниста автогидроподъемника с учетом расположения и эксплуатации объекта в месте выполнения работ повышенной опасности;

неудовлетворительный производственный контроль со стороны руководителей и специалистов ИП Малыш – Федорцовым С.В. за соблюдением требований промышленной безопасности, состоянием условий и охраны труда на опасном производственном объекте, за соблюдением работниками требований должностных и производственных инструкций, а именно:

- отсутствие порядка периодических осмотров, технических обслуживаний и ремонтов;

- не выполнение персоналом производственных и должностных инструкций;

неудовлетворительная организация и производство работ ООО «Контур», а именно:

- недостатки в создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда, в части принятия необходимых меры по идентификации опасности и оценке уровня профессионального риска при использовании автоподъемника для подъема работников на значительную высоту в зону производства работ, его снижению или контролю;

- не обеспечение оперативного контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением работниками, выполняющими работы на производственном объекте, требований нормативно-технической документации по охране труда.

2. В КЦ-1 ПАО «НЛМК» 25.04.2023 произошла авария в пролете А-Б, оси 14-15 на участке шлакового двора, предназначенном для обеспечения охлаждения и отгрузки для дальнейшей переработки конвертерного шлака.

Бригада подрядной организации ООО «Липецкцентрремонт», находящаяся на субподряде у подрядной организации ООО «Ремметаллургстрой СУ-1», в составе двух электрогазосварщиков (Тихонов А.В. и Девяткин В.Д.), слесаря-ремонтника (Жуков М.А.) выполняла ремонты шлаковозов на территории МЩЦДЧУ КЦ-1 в пролете А Б (ряд А), оси 14-15 при помощи мостового крана №3а.

Во время работы крана при движении грузовой тележки по направлению к троллейному электропроводу, расположенному по ряду А, произошло соударение блочно-крюковой подвески главного подъема (г/п 100 т.) с тросоотбойником крана, в результате чего разрушилось крепление тросоотбойника к площадкам нижних поясов главных балок крана (по сварным швам) и падение тросоотбойника на отметку $\pm 0,000$ мм.

В результате падения тросоотбойника на отметке +0,00м, находящийся в зоне работы мостового крана электрогазосварщик ООО «ЛЦР» Девяткин В.Д. получил травму. От полученных травм пострадавший скончался в реанимации.

Комиссией по расследованию несчастного случая установлены следующие причины:

неоднократные соударения блочно-крюковой подвески главного подъема с тросоотбойником крана при наличии дефектов в сварных соединениях (непровар) креплений тросоотбойника к площадкам нижних поясов главных балок крана зав. №689, учет. №10485;

неудовлетворительная организация и производство работ ООО «Липецкцентрремонт», выразившиеся в:

- отсутствии надлежащего контроля со стороны руководителей и специалистов за ходом выполнения работ;

- отсутствии контроля за выполнением персоналом должностных и производственных инструкций;

- некачественном проведении целевого инструктажа на рабочем месте членам бригады по неактуальному ППР;

- недостатках в обеспечении функционирования системы управления охраной труда, в части принятия необходимых мер по идентификации опасности и оценке уровня профессионального риска при осуществлении ремонтных работ на опасном производственном объекте ПАО «НЛМК»;

неудовлетворительный производственный контроль со стороны руководителей и специалистов ПАО «НЛМК» за соблюдением требований промышленной безопасности, состоянием условий и охраны труда на опасном производственном объекте. Не обеспечено в полной мере содержание мостового грузоподъемного крана в работоспособном состоянии и безопасных условий его работы путем организации надлежащего надзора и обслуживания, технического освидетельствования и ремонта, выразившееся в:

- не выполнении персоналом производственных и должностных инструкций;

- неудовлетворительном содержании подъемного сооружения,

некачественном проведении ремонтов подъемного сооружения

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

неудовлетворительный производственный контроль со стороны руководителей и специалистов;

неудовлетворительная организация и производство работ;

не выполнением персоналом производственных и должностных инструкций;

неудовлетворительное содержание подъемного сооружения в работоспособном состоянии, некачественном проведении ремонтов подъемного сооружения;

отсутствии надлежащего контроля со стороны руководителей и специалистов за ходом выполнения работ.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Верхне-Донским управлением Ростехнадзора (далее – управление) проведено 61 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 27), из них плановых – 16 (в 2022 году – 13), внеплановых – 8 (в 2022 году – 8), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 37 (в 2022 году – 6).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 288 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 60 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 13 раз, временный запрет деятельности – 13 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 15 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 992 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отсутствие периодической проверки знаний должностных инструкций и ФНП у инженерно-технических работников;

не установлен порядок проверки знаний и допуска к самостоятельной работе персонала с выдачей удостоверений;

не определен порядок выделения и направления ПС на объекты согласно заявкам структурных подразделений и сторонних организаций;

решение о пуске в работу ПС, отбор мощности у которых для собственного передвижения и работы механизмов осуществляется от собственного источника энергии, после перестановки их на новый объект не записывается в вахтенный журнал;

нахождение в местах производства работ с применением ПС съемных грузозахватных приспособлений, признанных негодными к использованию в работе, в том числе по причине отсутствия необходимой маркировки;

- ввод в эксплуатацию ПС с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

- отсутствие контроля со стороны руководителей предприятий за выявлением и профилактикой нарушений при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

- не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

- отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

- эксплуатация крановых путей и электрооборудования грузоподъемных кранов осуществляется с отступлением от установленных требований промышленной безопасности

грубые нарушения:

эксплуатация грузоподъемных машин, имеющих неисправности приборов и систем безопасности;

применение по назначению грузоподъемных машин без проведения организационных и технических мероприятий по продлению сроков их безопасной эксплуатации;

- применение ПС в отсутствие у их владельца руководств по эксплуатации заводов-изготовителей.

несоответствие установки ПС проектам производства работ, а подчас и отсутствие последних на местах ведения строительно-монтажных работ;

допуск к обслуживанию ПС специалистов и персонала, квалификация которых не соответствует выполняемым ими трудовым функциям, отсутствие соответствующих распорядительных документов в эксплуатирующих организациях о допуске персонала к работе с ПС.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 142 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 142 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 1349 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте управления в сети «Интернет»:¹

проведены семинары, вебинары и конференции: проведено два совещания в формате ВКС: с участием 63 организаций, эксплуатирующими ОПО, в состав которых входят подъемные сооружения;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты,

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

проведения строительных работ с использованием башенных грузоподъемных кранов при возведении различных объектов капитального строительства;

соблюдения обязательных требований к процессам, связанным с использованием и содержанием подъемных сооружений;

вопросов, связанных с аттестацией специалистов, непосредственно связанных с монтажом, ремонтом и применением по назначению подъемных сооружений;

вопросов, связанных с идентификацией опасных производственных объектов, в составе которых применяются подъемные сооружения;

вопросов, связанных с обучением и допуском к самостоятельной работе персонала, осуществляющего обслуживание подъемных сооружений.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс), а также недостаток квалифицированного персонала;

На большинстве предприятий малого и среднего бизнеса продолжается дальнейшее сокращение штатов квалифицированных работников, в том числе в специализированных основных и вспомогательных службах, которые должны своевременно и качественно проводить капитально-восстановительные и планово-предупредительные ремонты эксплуатируемого оборудования. На таких предприятиях практически бездействует система повышения квалификации кадров.

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведения консультаций и информирования;
проведение профилактических мероприятий в форме объявления предостережения;

выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований;

проведение внеплановых выездных проверок.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъемными сооружениями

обратить особое внимание на укомплектованность штата специализированных основных и вспомогательных служб предприятия, квалифицированными работниками, которые должны своевременно и качественно проводить капитально-восстановительные и планово-предупредительные ремонты эксплуатируемого оборудования.

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением

При осуществлении надзора за **оборудованием, работающим под избыточным давлением** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ);

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 (далее – ФНП ОРПД);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 г. № 478.

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением осуществляется в отношении 2029 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 884.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности управлением проведено 47 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 127), из них плановых – 0 (в 2022 году – 44), внеплановых – 5 (в 2022 году – 77), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 42 (в 2022 году – 7).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 389 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 48 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 24 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2329 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением следует отнести:

- эксплуатация паровых и водогрейных котлов с нарушениями водно-химического режима;

- эксплуатация оборудования, работающего под давлением с неисправными предохранительными клапанами;

- эксплуатация оборудования, работающего под давлением оснащенного контрольно-измерительными приборами с истекшим сроком поверки;

- нерегулярное и не в полном объеме ведение технической документации необходимой при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением (ремонтные журналы и сменные журналы);

- несоответствие содержания производственных инструкций требованиям инструкций завода изготовителя оборудования, работающего под избыточным давлением.

- неисправность запорной и регулирующей арматуры, отсутствие на ней необходимой маркировки.

- не проводится настройка предохранительных клапанов технических устройств на стендах и операторами технических устройств не проводится периодическая проверка работоспособности предохранительных клапанов, резервных насосов и манометров.

- не проводится наружный/внутренний осмотры технических устройств ответственными специалистами;

грубое нарушение: эксплуатация здания ТЭЦ, находящегося в аварийном состоянии;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 79 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 90 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 1079 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах управления в сети «Интернет»;²

проведены семинары, вебинары и конференции;

проведено 1 совещания в формате ВКС: с участием 85 организаций, эксплуатирующими ОПО, в состав которых входит оборудование, работающее под избыточным давлением, по следующим темам:

1. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности с учетом внесенных изменений приказом Ростехнадзора от 30.03.2023 № 134.

2. Эксплуатация зданий и сооружений, в которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

необходимости учёта технических устройств;
 правил аттестации сварочного оборудования;
 размещения оборудования, работающего под избыточным давлением;

О проведении проверки соблюдения требований действующего законодательства в области ПБ ЗАО «Сокол -АТС», расположенной по адресу: Белгородская область, г. Белгород, пр. Богдана Хмельницкого, 137.

О проведении проверки соблюдения требований действующего законодательства о пожарной безопасности владельцами автомобильной заправочной станции «Калина-Ойл», расположенной по адресу: Курская область, г. Курск, площадь Добролюбова, 1.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, является:

значительный износ оборудования. При установленных изготовителями средних нормативных сроках эксплуатации в пределах 20 лет значительная часть технических устройств, применяемых на ОПО поднадзорных организаций (субъектов), к настоящему времени отработала нормативные сроки эксплуатации, установленные изготовителями, устарела морально и физически. Для ОПО, где применяются ОРПД, доля оборудования, зданий и сооружений, отработавших нормативный срок службы, составляет более 80%;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- эксплуатация паровых и водогрейных котлов с нарушениями водно-химического режима;

- эксплуатация оборудования, работающего под давлением с неисправными предохранительными клапанами;

- эксплуатация оборудования, работающего под давлением оснащенного контрольно-измерительными приборами с истекшим сроком поверки;

- нерегулярное и не в полном объеме ведение технической документации необходимой при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением (ремонтные журналы и сменные журналы);

- несоответствие содержания производственных инструкций требованиям инструкций завода изготовителя оборудования, работающего под избыточным давлением;

- неисправность запорной и регулирующей арматуры, отсутствие на ней

необходимой маркировки.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований ФНП 536 от 15.12.2023. «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением»;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за оборудованием работающем под избыточным давлением.

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности

При осуществлении надзора _ в горнорудной и нерудной промышленности_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

статьи 1-3, 6-14, 17.1, приложение 1, приложение 2, Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

ст. 7; части 2 и 3 ст. 22; пункты 1, 6, 7, 9 части первой ст. 23; ст. 24, ст. 26, ст. 38 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

статьи 3, 5, 6, 7, части 1 - 6 статьи 8, приложение 3 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

статьи 3, 4, 5, части 1, 2 статьи 6, приложение 1 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825;

Технический регламент Таможенного союза 028/2012 «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года № 57;

ст.37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

«Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах», утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утверждённые Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые Приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494;

«Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

пункты 5, 20, 21, 29 - 32 «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённый приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 503;

пункты 20, 27 «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» утверждённых приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

«Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью», утвержденные постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1243;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утв. приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1465;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 декабря 2020 года № 508;

«Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» утверждённые приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1466;

постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 года № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Об утверждении Требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 537;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов» утв. приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 №439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утв. приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утв. приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 520

Надзор _ в горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 43 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 23.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. В 2022 году зарегистрировано 4 несчастных случая со смертельным исходом.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

1. Неудовлетворительная организация безопасного производства работ со стороны должностных лиц;

2. Неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, а также за соблюдением требований охраны труда, со стороны юридического лица и должностных лиц;

3. Отсутствие руководства и контроля со стороны руководителей и специалистов.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности управлением проведено 11 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 8), из них плановых – 10 (в 2022 году – 4), внеплановых – 1 (в 2022 году – 4), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 724 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 78 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 31 раз, временный запрет деятельности – не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 28 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5825 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной

безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью следует отнести:

нарушения требований промышленной безопасности при организации при осуществлении производственного контроля;

нарушения паспортов крепления и управления кровлей;

нарушения проектов (паспортов) нарушения

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора горнорудной и нерудной промышленностью не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области за горнорудной и нерудной промышленностью:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;
обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494.

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 32 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 25.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со

смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности управлением проведено 9 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 11), из них плановых – 11 (в 2022 году – 6), внеплановых – 0 (в 2022 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 45 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 4 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности – 0 не применялся.

Административные штрафы по итогам контрольных (надзорных) мероприятий не накладывались.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты,

критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор в оборонно-промышленном комплексе

При осуществлении надзора оборонно-промышленного комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением", утв. приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года N 536;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности химически опасных производственных объектов", утвержденные приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 года №500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии", утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 года N 458;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ", утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года N 528

Надзор в оборонно-промышленном комплексе осуществляется в отношении 19 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 6.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 3 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 3 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

1. Механическое и (или) тепловое воздействие на стенку массопровода, которое привело к воспламенению взрывопожароопасного вещества (остатков нитроцеллюлозы) и переходу горения в дефлаграционный взрыв.

2. Наличие остатков нитроцеллюлозы в массопроводе.

3. В технологической документации (в том числе технологическом регламенте) на период обслуживания и ремонта технологического оборудования не определены методы полной и безопасной очистки оборудования от взрывопожароопасных материалов и полуфабрикатов, а именно:

Количественные и качественные показатели промывки оборудования после завершения всех процессов и вывода оборудования в ремонт.

4. Отсутствие производственного контроля, выразившееся в необеспечении безопасной организации и функционирования производства работ в части ненадлежащего приведения технологического оборудования в безопасное состояние путём очистки его от взрывопожароопасных материалов и полуфабрикатов.

5. Проведение строительно-монтажных работ, работ по монтажу/сборке технологического оборудования и иных видов работы в отсутствие разработанной проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы.

6. Проведение строительно-монтажных работ, работ по монтажу/сборке технологического оборудования, ремонтных работ и иных видов работ с

применением открытого огня при наличии в помещении массопровода со взрывопожароопасным продуктом.

7. Отсутствие на ОПО надлежащего производственного контроля, выразившееся в необеспечении безопасной организации и функционирования производства работ, в том числе в части отсутствия в полном объеме проектной документации; контроля за проведением огневых и ремонтных работ.

8. Невыполнение требований пожарной безопасности в части выдачи наряда-допуска на проведение огневых работ без учёта готовности рабочего места, а именно: выполненных мероприятий, указанных в ППР 12/157-3-39: отсыпка площадки песком для предотвращения искрообразования, монтажа резиновой плитки для передвижения персонала по песку, установки временных систем орошения внутри рабочей площадки и т.д. и неисправным газосварочным оборудованием.

9. Нарушение работниками, в том числе руководителями организаций, осуществляющими профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности.

10. Невыполнение требований промышленной безопасности, правил охраны труда, градостроительного законодательства при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте.

11. Выполнение строительно-монтажных работ, работ по монтажу/сборке технологического оборудования, ремонтных работ и иных видов работ на территории здания № 39 цеха № 3 ФКП ТПЗ, генеральным подрядчиком совместно со всеми привлекаемыми им по договорам юридическими и физическими лицами:

- не оформлен акт допуска к выполнению строительно-монтажных работ;

- не разработан порядок проведения работ, связанных с повышенной опасностью, выполняемых с оформлением наряда-допуска, а также их перечень;

- не разработан график выполнения совместных работ, обеспечивающих безопасные условия труда, обязательного для участников строительного производства на данной территории;

- не осуществлён допуск участников строительного производства на производственную территорию в соответствии с требованиями Правил;

- не обеспечено выполнение общих мероприятий охраны труда и координации действий участников строительного производства по реализации мероприятий, обеспечивающих безопасность производства работ, согласно акту-допуску и графику выполнения совместных работ;

- не заземлены распределительные щиты строительной площадки.

12. Проведение строительно-монтажных работ, работ по монтажу/сборке технологического оборудования, ремонтных работ и иных видов работ без оформления наряда-допуска на проведение ремонтных работ подрядными организациями.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности управлением проведено 122 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 135), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0), внеплановых – 1 (в 2022 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 121 (в 2022 году – 133).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 182 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 12 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 8 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1090 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса следует отнести:

1 Системные нарушения

- Не выполнение предписаний в установленные сроки. Постоянное обращение в Управление об продлении сроков исполнения без представления сведений о причинах неисполнения и фактической необходимости продления по уважительным и независящим от ФКП ТПЗ причинам.

- Не надлежащее соблюдение требований промышленной безопасности, недостаточная эффективность производственного контроля предприятий в конечном итоге приводящая к авариям, несчастным случаям и инцидентам на производстве;

- Не обеспеченно стабильное насыщение фронта работ трудовыми ресурсами для прогнозируемой сдачи выполненных объёмов работ на объектах реконструкции.
- Отсутствует календарный план (график) производства работ на объект, график поступления на объект строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования, график движения трудовых ресурсов по объекту и график движения основных строительных машин и оборудования по объекту на период 2023-2024;
- Не соответствие выполненных работ требованиям проектной документации и технических регламентов:
- Не уведомлении органа государственного строительного надзора о изменении сроков завершения работ, подлежащих проверке.
- Не осуществляется формирование и комплектация исполнительной документации для подтверждения фактически выполненных работ проектным параметрам, по факту выполнения строительно-монтажных работ (в том числе скрытых), проведения испытаний инженерных систем и сетей.

2 Повторяющиеся нарушения:

- Недостаточная эффективность производственного контроля предприятий;
- Не устранение в полном объёме замечаний, указанных в экспертизах промышленной безопасности на ТУ, здания и сооружения;
- Нарушения при ведении эксплуатационной и ремонтной документации;
- Ведение работ по техническому перевооружению в отсутствие проектной документации.
- Несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологическому оборудованию, зданий и сооружений.

3 Не устранённые нарушения:

- *Застройщик (технический заказчик) в составе строительного контроля не выполняет верификация операционного контроля в ходе выполнения строительно-монтажных работ, выполняемые лицом, осуществляющим строительство.*
- *Отсутствует проектная документация на техническое перевооружение зданий №№ 37, 39 по замене технологического оборудования.*
- *Отсутствие датчиков газоанализаторов для контроля загазованности по предельно допустимой концентрации (ПДК) в производственных зданиях ФКП ТПЗ объектов ОПК.*
- *Отсутствие оснащения зданий, в которых выполняются особо опасные операции, системами видеонаблюдения на ОПО ФКП ТПЗ.*
- *Допускается эксплуатация здания ТЭЦ, находящееся в аварийном состоянии, без устранения дефектов, указанных в заключении промышленной безопасности.*

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных

обязательных требований в области надзора в оборонно-промышленном комплексе не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 23 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц) 96;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте управления в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

действующая нормативная документация.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора в области оборонно-промышленного комплекса является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий

(организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области оборонно-промышленного комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора в оборонно-промышленном комплексе.

Надзор на объектах металлургической промышленности

При осуществлении надзора _ на объектах металлургической промышленности _ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утв. приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 №512;

Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утв. приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 №440;

Надзор на объектах металлургической промышленности осуществляется в отношении 93 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 48.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности управлением проведено 64 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 74), из них плановых – 18 (в 2022 году – 15), внеплановых – 0 (в 2022 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 46 (в 2022 году – 51).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 382 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 28 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, временный запрет деятельности – 2 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 27 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 567 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

не соответствует проекту ограждение от падения с высоты площадок обслуживания технологического оборудования;

не обеспечение своевременного нанесения защитного лакокрасочного покрытия на поверхности газопроводов;

не своевременно делается запись в агрегатных журналах, объектов газового хозяйства, о работах проведенных во исполнение мероприятий по результатам комиссионных осмотров.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 12 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 137 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

сроков прохождения аттестации;

требований к регистрации опасного производственного объекта.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий

(организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведения совещаний с руководством поднадзорных предприятий_.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области __ промышленной безопасности __:

направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за объектами нефтепродуктообеспечения

При осуществлении надзора за объектами нефтепродуктообеспечения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 года № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов" утв. приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444

Надзор за объектами нефтепродуктообеспечения осуществляется в отношении 242 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 156.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности управлением проведено 66 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 269), из них плановых – 4 (в 2022 году – 9), внеплановых – 2 (в 2022 году – 5), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 60 (в 2022 году – 255).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 426 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 16 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 13 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 301 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтепродуктообеспечения следует отнести:

отсутствует заземление корпуса мазутного насоса рециркуляции;

не установлен манометр, обеспечивающий безопасную эксплуатацию мазутного насоса, перекачивающего мазут из прямка в резервуар замазученных жидкостей.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 18 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 196 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

сроков прохождения аттестации;

требований к регистрации опасных производственных объектов

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтепродуктообеспечения является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтепродуктообеспечения.

Надзор за химически опасными производственными объектами

При осуществлении надзора за химически опасными производственными объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 года № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утв. приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 года № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора", утв. приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов" утв. приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444

Надзор за химически опасными производственными объектами осуществляется в отношении 416 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 262.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности управлением проведено 124 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 216), из них плановых – 16 (в 2022 году – 24), внеплановых – 2 (в 2022 году – 16), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 106 (в 2022 году – 176).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 329 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 32 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 9 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 544 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за химически опасными производственными объектами следует отнести:

в инструкции по эксплуатации вытяжной вентиляционной системы не указана периодичность очистки вентиляционной системы;

в технологическом регламенте подраздел "Меры безопасности при эксплуатации производства" не содержатся требования безопасности при пуске и остановке технологических систем и отдельных видов оборудования, выводе их в резерв, нахождении в резерве и при вводе из резерва в работу;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за химически опасными производственными объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 13 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 203 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

сроков прохождения аттестации;

требований к регистрации опасного производственного объекта

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за химически опасными производственными объектами является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за химически опасными производственными объектами_.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

статьи 3, 5, 6, 7, части 1 - 6 статьи 8, приложение 3 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 875;

статьи 1-3, 6-14, 17.1, приложение 1, приложение 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870;

«Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах», утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

«Правила охраны газораспределительных сетей», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878;

«Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждены приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 519;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждены приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждены приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №532;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива» утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №530;

пункты 5, 20, 21, 29 - 32 «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждены приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 503;

пункты 20, 27 «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утверждены приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531;

ст. 48.1, ст. 49, глава 6. ст. 52, глава 6 ст. 55.24, глава 6.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 5493 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3110.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности управлением проведено 21 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 3129), из них плановых – 8 (в 2022 году – 59), внеплановых – 13 (в 2022 году – 3070), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 96 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 18 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 75 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 903 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим и специальным требованиям промышленной безопасности;

не проведение экспертизы промышленной безопасности техническим устройствам, зданиям и сооружениям, применяемым на ОПО в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

непредставление в управление, сведений об осуществлении производственного контроля в установленный законом срок;

не выполнение комплекса мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газораспределения и газопотребления, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

отсутствие контроля со стороны руководителей предприятий за выявлением и профилактикой нарушений при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

отсутствие проектной документации на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, ликвидацию, консервацию опасных производственных объектов;

несоответствие оборудования, технических устройств и сооружений, эксплуатируемых в составе объектов, обязательным требованиям;

нарушения в оформлении эксплуатационной документации

отсутствие договора обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год

Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 183 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 198 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 962 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте управления в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования;

проведены семинары, вебинары и конференции;

проведены совещания с газораспределительной организацией АО «Газпром газораспределение Белгород» и с владельцами землеройной техники по вопросу соблюдения «Правил охраны газораспределительных сетей»;

28.02.2023, 27.06.2023 в формате видеоконференцсвязи посредством применения информационно-телекоммуникационных технологий проведено публичное мероприятие по обсуждению и анализу правоприменительной практики в соответствии с утвержденным планом-графиком проведения публичных мероприятий. Материалы мероприятия размещены на официальном сайте Управления.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации,

практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- порядка приемки сетей газораспределения и газопотребления;
- требований к регистрации опасного производственного объекта.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления является:

находящееся в эксплуатации оборудование, отработавшее свой расчётный срок службы (ресурс);

исполнительная дисциплина обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт находится на недостаточном уровне, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

Совершенствование требований к программам подготовки, к аттестации и проверке знаний руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности при эксплуатации объектов газораспределения и газопотребления:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», приказ Ростехнадзора от 03 сентября 2020 г. № 331.

И другие нормативно-правовые акты согласно Приказа Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81 (ред. от 21.04.2021) "Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности" (вместе с "Порядком ведения перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору").

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 1141 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 530.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2022 году – 1).

За отчётный период не зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 1).

На территории Курской области 21.08.2023 на опасном производственном объекте «Механизированный склад бестарного напольного хранения зерна № 3» (IV класс опасности), эксплуатируемом ОАО «Ржавское хлебоприемное предприятие» (ИНН: 4619001600), в результате удара молнии произошло возгорание кровли склада, в котором

находилось зерно. В результате пожара произошло обрушение крыши, нижних и верхних галерей, повреждение стен и ленточных конвейеров. Без пострадавших. Расследование завершено

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Причиной №1 аварии (пожара) (возникновения пожара в результате возгорание горючих конструкций кровли) является попадание в здание склада разряда молнии;

Причиной №2 аварии (пожара) является нарушение требований электробезопасности, выразившееся в том, что фактически выполненная молниезащита не соответствует действующим требованиям Правилам устройства электроустановок;

Причиной №3 аварии (пожара) является нарушение требований промышленной безопасности, при эксплуатации открытым акционерным обществом «Ржавское ХПП» опасного производственного объекта «Механизированный склад бестарного напольного хранения зерна №3», рег.№А07-06149-0012, IV класса опасности, выразившееся в неудовлетворительной организации и осуществлении производственного контроля.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности управлением проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 21), из них плановых – 0 (в 2022 году – 9), внеплановых – 4 (в 2022 году – 12), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 8 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 3 административных наказания. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности – не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 450 000 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности эксплуатация опасного производственного объекта без лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I II III класса опасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 60 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 60 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 131 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за

взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований пп. 237-267 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденными приказом Ростехнадзора от 3.09.2020 № 331;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ

При осуществлении надзора за объектами транспортирования опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

«Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утв.

приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

«Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утв. приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств", утв. приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года N 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов", утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529.

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31. 07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении 177 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 151.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности управлением проведено 6 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 13), из них плановых – 5 (в 2022 году – 6), внеплановых – 1 (в 2022 году – 7), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 12 (в 2022 году – 29).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 15 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 3 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, временный запрет деятельности – не применялся.

Административные штрафы по итогам контрольных (надзорных) мероприятий не накладывались.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не внесение изменений в дополнительные сведения об ОПО при изменении состава ОПО.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридического лица, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 29 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований проектной и технологической документации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ.
